



This project is funded  
by the European Union



JUDICIAL  
ACADEMY



REPUBLIC OF SERBIA

MINISTRY OF  
JUSTICE

# EUROPEAN UNION'S SUPPORT TO THE JUDICIAL ACADEMY

UNAPREDJENJE PROCESA  
IZVESTAVANJA PRAVOSUDNE  
AKADEMIJE

Annex 9 to 2nd Interim Report



This project is funded  
by the European Union

Enhancing Educational Activities and Improvement  
of Organisational Capacities of the Judicial Academy



# УНАПРЕЂЕЊЕ ПРОЦЕСА ИЗВЕШТАВАЊА ПРАВОСУДНЕ АКАДЕМИЈЕ

Оливера Пурић и Ана Кнежевић Бојовић

Terazije 8/1  
11000 Belgrade, Serbia

T: +381 11 3023 869  
F: +381 11 3023 877

info@jap.rs



This project is implemented by  
a consortium led by the British Council



This project is funded  
by the European Union



Правосудна академија од свог оснивања у форми Правосудног центра у мају 2002. години, па до данас организује велики број обука у различитим областима, али све до данас није располагала техничким капацитетима и адекватним софтверским решењем да би систем извештавања о спроведеним обукама био правовремен, адекватан и свеобухватан.

Јачање процеса интеграција Републике Србије и све већи захтеви процеса придруживања ЕУ, а посебно отварање поглавља 23 и 24, узроковали су све већу потребу за прецизним и свеобухватним извештавањем о спроведеним обукама по различитим областима. Обука носилаца правосудних функција, запослених у правосуђу и других правосудних професија значајно доприноси унапређењу квалитета и ефикасности правосуђа и директно се позитивно одражава на остварење циљева који су везани за унапређење владавине права у Србији. Из тог разлога Европска унија придаје велики значај овим извештајима, а Правосудна академија развојем својих капацитета прати ове трендове и у току је процес програмирања дела платформе Е академије који ће моћи да одговори на ове захтеве.

Пројекат Подршка ЕУ Правосудној академији у оквиру свог општег циља, а посебно у оквиру Компоненте 2, Унапређење едукативних активности ПА у циљу побољшања ефикасности и делотворности обука, препознао је ову потребу и својом техничком и стручном подршком помаже особљу Правосудно академије у остварењу овог значајног циља.

Непотребно је наглашавати да су бројне критике упућене на рачун Правосудне академије, чак и јавно на састанцима везаним за спровођење Акционог плана, како много више ради него што извештава, тако да се овај дисбаланс мора исправити и транспарентност рада и спроведених активности Правосудне академије подићи на један значајно виши ниво. Извештавање о резултатима рада понекад је једнако важно колико и сам рад и спровођење активности, јер се подизањем ниво транспарентности рада унапређује и поверење у институцију, као и њен значај и углед у правосуђу и међународној заједници.

Ова унапређења и прецизна статистика о спроведеним програмима обука потребни су и у циљу испуњавања захтева које ЕУ ставља пред Републику Србију у јасно истакнутим препорукама за унапређење Професионалности, стручности и ефикасности правосуђа „ЕУ указује на значај јачања независности Правосудне академије. ЕУ позива Србију да делотворно примењује механизам преиспитивања квалитета у циљу вредновања едукативних курсева који се организују, као и у циљу обезбеђивања одговарајуће инфраструктуре,



This project is funded  
by the European Union



кадровских и финансијских ресурса за Правосудну академију. ЕУ нарочито позива Србију да обезбеди одрживо и дугорочно финансијско решење за Правосудну академију, чиме ће осигурати да се њена зависност од подршке донатора временом битно смањи.

ЕУ констатује да је Србија изразила намеру да се постара да процена потреба за обуком постане саставни део вредновања резултата рада судија и тужилаца.“

Како је Општи циљ Компоненте 2 “унапређење почетне и сталне обуке српских правосудних органа путем прилагођавања почетне обуке тренутним потребама правосудног система и развоја системске платформе за сталну обуку. Сви напори требало би да резултирају јачањем ефикасности и делотворности целокупног правосудног Система” јасно је да се ова активност потпуно подударна са Циљем пројекта, а резултат ће бити формат табеле са задатим параметрима коју треба да испрограмира консултант пројекта задужен за развој платформе у оквиру Активности 3.7. Пројекта “Пружање подршке ПА у спровођењу ових препорука кроз развој софтвера, коришћење постојећих ИКТ ресурса, идентификовање стандарда, итд“.

У овом процесу постоје већ задати параметри и формат извештавања који се мора пратити, и који је Савет за спровођење Поглавља 23 упутио правосудној академији: ИЗВЕШТАЈ О СТАТУСУ СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ ИЗ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ПОГЛАВЉЕ 23: „ПРАВОСУЂЕ И ОСНОВНА ПРАВА” ЗА ПРАВОСУДНУ АКАДЕМИЈУ. Правосудна академија је и до сада извештавала по овом формату али је квалитет извештаја, а пре свега статистике о спроведеним обукама био незадовољавајући, пре свега због неадекватних софтверских могућности.

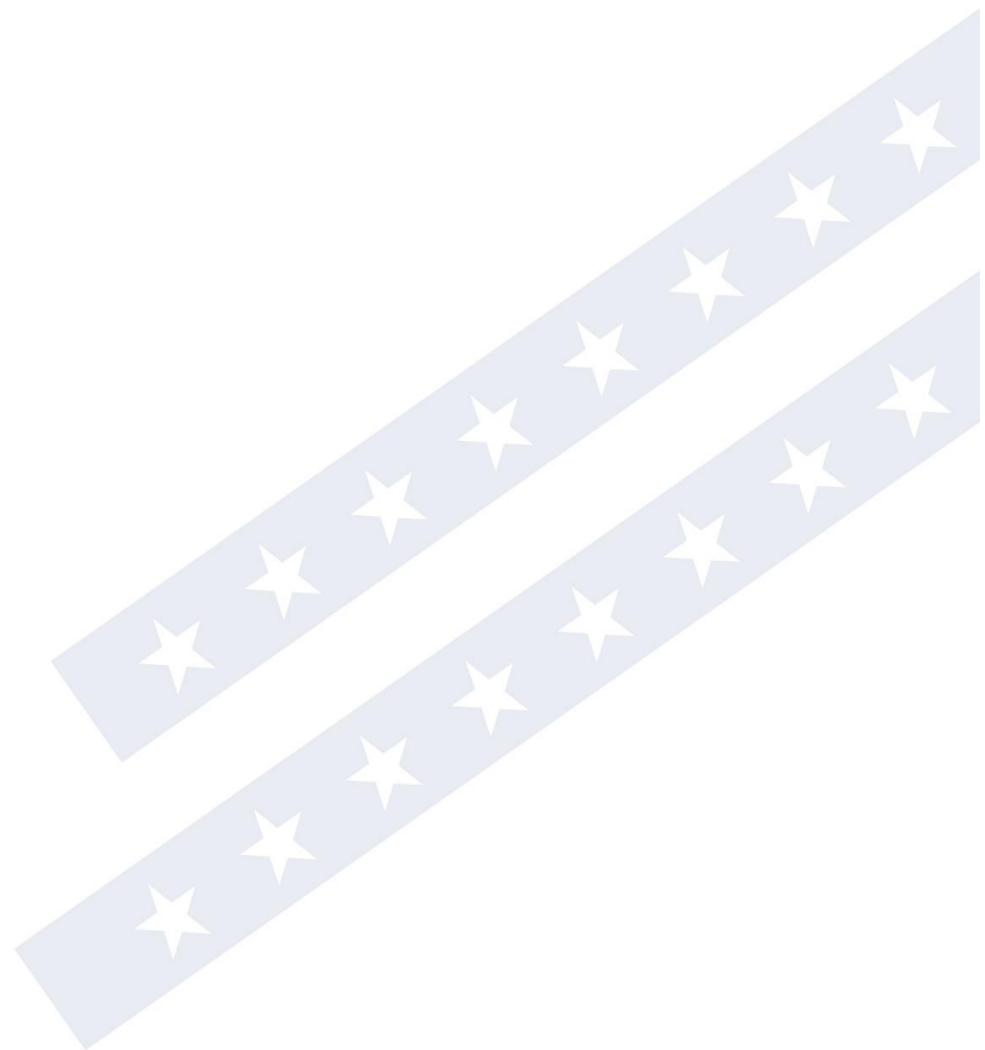
У вези са тим Пројекат је предузео кораке, и у сарадњи са директором Правосудне академије, договорено је да се у оквиру Е платформе која је тренутно у процесу израде како за унапређење планирања програма обука, тако и за процес извештавања, предвиди посебна извештајна структура за Поглавље 23. У вези са тим Пројекат предлаже да се делови извештаја који се односе на статистику о обукама посебно издвоје и на основу њих испрограмира део софтвера за извештаје који ће квартално бити у могућности да избацује задате информације.

Осим тога, одређени запослени у Савету за извештавање о поглављу 23 ће бити у могућности да приступе софтверској бази података уколико су им потребне додатне информације или имају посебне упите у вези са одређеним обукама по тематским целинама, као и одређени запослени из Министарства правде који раде на извештајима УН, Савета Европе и других међународних тела.



This project is funded  
by the European Union

Enhancing Educational Activities and Improvement  
of Organisational Capacities of the Judicial Academy



Terazije 8/1  
11000 Belgrade, Serbia

**T:** +381 11 3023 869  
**F:** +381 11 3023 877

[info@jap.rs](mailto:info@jap.rs)



**BRITISH  
COUNCIL** This project is implemented by  
a consortium led by the British Council





This project is funded  
by the European Union



Делови извештаја који се односе на системска унапређења и активности Академије које се не могу статистички исказати и даље ће бити описно обрађивани од стране запослених у Академији. Наредна табела има за циљ само да одвојено омогући ПРАВОВРЕМЕНО, ЈЕДНОСТАВНО И СТАНДАРДИЗОВАНО исказивање статистике о спроведеним обукама по темама коју су задате у оквиру активности које ће се спровести у оквиру Акционог плана за поглавље 23:

Редни број активности из Акционог плана за поглавље 23	Назив активности из Акционог плана	Назив обуке у Програму Правосудне академије	Рок	Статистика (Од почетка спровођења акционог плана)		Статистика (Последњи квартал)	
				Бр. обука	Бр. Полазника	Бр. обука	Бр. Полазника
1.1.6.5.	Увођење европских стандарда везаних за поштовање судских одлука и границе дозвољености критиковања судских одлука и поступака у контексту поштовања независности правосуђа у програм Правосудне академије и спровођење обука у овој области	Извештавање о праћењу рада правосуђа за представнике медија	Континуирано, почев од III и IV квартала 2016. године				
1.2.1.5.	Спровођење фокусираних обука крајњих корисника	Обука за запослене у судској администрацији -	Током II и III квартала 2016. године				



This project is funded  
by the European Union



	постојећих платформи за примену методолошког упутства за „чишћење“ података и реализација „чишћења“ и допуне података у ИКТ систему	правилан унос, чишћење, заштита и сигурносна копија података у базама података судова					
1.2.1.7.	Спровођење обука по Програму из активности 1.2.1.6. а са циљем почетка униформног поступања при уносу и размени података у ИКТ систему. Униформност поступања се периодично проверава у складу са институционалним решењем везаним за управљање ИКТ системом из активности 1.2.1.3.	Електронска обука административног особља у судовима за унос у софтвер за чување и размену података у оквиру правосудног ИКТ система	Спровођење обука током IV квартала 2016. и I квартала 2017. године; Спровођење надзора над униформношћу поступања - периодично, почев од I квартала 2017.				
1.2.1.18.	Израда програма обуке и спровођење обука судијских и јавнотужилачких помоћника за рад у	Обука за примену методологије вредновања предмета по тежини	Током I и II квартала 2017. године				



This project is funded  
by the European Union



	припремним одељењима на пословима пондерисања предмета						
1.2.2.12.	Организовање семинара о правилима интегритета и етике за носиоце правосудних функција	Етика и интегритет у правосуђу	Континуирано, почев од I квартала 2015. године				
1.3.6.10.	Спровођење фокусираних обука крајњих корисника постојећих платформи за примену методолошког упутства за „чишћење“ података, и реализација „чишћења“ и допуне података у ИКТ систему. (иста активност 1.2.1.5. и 1.3.8.6.)	Обука за запослене у судској администрацији - правилан унос, чишћење, заштита и сигурносна копија података у базама података судова	Током I и III квартала 2016. године				
1.3.6.12.	Спровођење обука по Програму из активности 1.3.6.11. а са циљем почетка униформног поступања при уносу и размени података у ИКТ систему. Униформност	Електронска обука административног особља у судовима за унос у софтвер за чување и размену података у оквиру	Спровођење обука током IV квартала 2016. и I квартала 2017. године; Спровођење надзора над				





This project is funded  
by the European Union



	поступања се периодично проверава а складу са инситуционалним решењем везаним за управљање ИКТ системом из активности 1.3.6.11. (иста активност 1.2.1.7. и 1.3.8.8.)	правосудног ИКТ система	униформношћу поступања - периодично, почев од I квартала 2017.				
1.3.6.25.	Даље спровођење обука за јавне бележнике	Јавно бележништво	Континуирано				
1.3.6.26.	Доношење програма и спровођење основних и специјализованих обука за посреднике	Медијација	Континуирано, почев од III квартала 2015. године				
1.3.7.2.	Доношење неопходних подзаконских аката и аката Коморе за спровођење Закона о извршењу и обезбеђењу, нарочито у циљу: Успостављања јасно дефинисаних професионалних стандарда и критеријума за извештавање (о раду и финансијама), као и	Извршење и обезбеђење	II квартал 2016. године				



This project is funded  
by the European Union



	<p>функционалног и транспарентног система одговорности извршитеља кроз уређење професионалне етике, дисциплинских поступака и система надзора и контроле од стране министарства надлежног за послове правосуђа и Коморе извршитеља; Спровођења почетне и редовне стручне обуке.</p>						
1.3.7.4.	<p>Унапређење ефикасности система извршитеља у складу са резултатима Анализе и Извештаја о систему извршења и обезбеђења RoLE пројекта, изменама Закона о извршењу и обезбеђењу, као и проблемима уоченим у праћењу функционисања система, спровођењем</p>	<p>Извршење и обезбеђење</p>	<p>Континуирано, почев од IV квартала 2015. године</p>				



This project is funded  
by the European Union



	<p>мера попут: Формирање посебног одељења/интерног панела Коморе извршитеља који би вршио надзор над извршитељима и утврђивао испуњеност професионалних стандарда и основаност притужби на рад извршитеља; Унапређење административних капацитета запослених у Министарству надлежном за послове правосуђа који су задужени за надзор над радом извршитеља; Спровођење редовне стручне обуке извршитеља, укључујући корективну обуку као могућу санкцију за утврђене неправилности у раду извршитеља;</p>						
--	---	--	--	--	--	--	--

Terazije 8/1  
11000 Belgrade, Serbia

T: +381 11 3023 869  
F: +381 11 3023 877

info@jap.rs



This project is implemented by  
a consortium led by the British Council



This project is funded  
by the European Union



	Објављивање информација о могућностима изјављивања жалбе/притужбе на рад извршитеља.						
1.3.7.5	Унапређење ефикасности судског система извршења у складу са резултатима Анализе и Извештаја о систему извршења и обезбеђења RoLE пројекта, кроз усвајање новог Закона о извршењу и обезбеђењу, а нарочито кроз: прецизније процесне одредбе које уклањају постојеће недоречености и нејасноће, а које успоравају спровођење поступка; детаљне и јасне одредбе о извршењу новчаног потраживања на непокретностима као	Извршење и обезбеђење (Закон о извршном поступку)	Континуирано, почев од I квартала 2016. године				



This project is funded  
by the European Union



	<p>најзначајнијом имовином; Прецизније одредбе о подели надлежности између судова и извршитеља; Уједначавање судске праксе кроз увођење права на жалбу (надлежност виших судова); Проширење надлежности извршитеља које ће смањити број предмета у судовима; Обука судија о извршном поступку; Примена релевантних делова Стратегије и пратећег Акционог плана за унапређење судског система извршења укључујући Посебан програм мера за решавање старих извршних предмета у судовима у Републици Србији за период 2015-</p>						
--	--	--	--	--	--	--	--





This project is funded  
by the European Union



	2018. године од 18. новембра 2014. године						
1.3.8.6	Спровођење фокусираних обука крајњих корисника постојећих платформи за примену методолошког упутства за „чишћење“ података, и реализација „чишћења“ и допуне података у ИКТ систему. (иста активност 1.2.1.5. и 1.3.6.10.)	Обука за запослене у судској администрацији - правилан унос, чишћење, заштита и сигурносна копија података у базама података судова	Током II и III квартала 2016. године				
1.3.8.8	Спровођење обука по Програму из активности 1.3.8.7. а са циљем почетка униформног поступања при уносу и размени података у ИКТ систему. Униформност поступања се периодично проверава а складу са институционалним решењем везаним за управљање ИКТ	Електронска обука административног особља у судовима за унос у софтвер за чување и размену података у оквиру правосудног ИКТ система	Спровођење обука током IV квартала 2016. и I квартала 2017. године; Спровођење надзора над униформношћу поступања - периодично, почев од I квартала 2017.				



This project is funded  
by the European Union



	СИСТЕМОМ ИЗ АКТИВНОСТИ 1.3.8.4. (иста активност 1.2.1.7. и 1.3.6.12.)						
1.4.1.6	Успостављање система тренинга и обуке из области међународног кривичног права: почетни тренинг за све новоизабране и новозапослене у државним органима који се баве ратним злочинима; континуирани тренинг који ће бити доступан заинтересованим судијама и тужиоцима у складу са Националном и тужилашком стратегијом; (укључујући најновији развој Међународног кривичног права).	Ратни злочини	Континуирано, почев од IV квартала 2015				
2.2.2.6	Изградња капацитета свих субјеката одговорних за примену Закона о финансирању	Сузбијање корупције	Континуирано				



This project is funded  
by the European Union



	политичких активности, Републичке изборне комисије, обука судија Прекршајних судова (уз учешће ДРИ). (повезана активност 2.2.1.4.)						
2.2.4.3.	Тренинг свих надлежних државних органа у складу са обављеном анализом и изменама закона из активности 2.2.4.1. (Полиција Тужилаштво Судови Агенција за борбу против корупције)	Финансијске истраге	Континуирано, почев од ступања на снагу закона из активности 2.2.4.1.				
2.2.7.1.	Утврдити и спровести програм обуке за примену Закона о заштити узбуњивача за судије које поступају у предметима заштите узбуњивача. Утврдити и спровести програм обуке за примену Закона о заштити узбуњивача за запослене у јавној управи	Заштита узбуњивача	За обуку судија - IV квартал 2015. године; За обуку запослених у јавној управи - IV квартал 2016. године				



This project is funded  
by the European Union



2.2.8.6.	Спровести обуке за припаднике полиције, тужиоце и судије како би се случајеви корупције у јавним набавкама ефикасније процесуирали (компатибилно са Стратегијом финансијских истрага)	Финансијске истраге	Континуирано				
2.3.1.4.	Обука судија и тужилаца за примену Кривичног законика	Материјално кривично право	Континуирана активност, почев од ступања на снагу Закона о изменама и допунама Кривичног Законика				
2.3.2.8.	Континуирани тренинг полиције и тужилаца за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, проактивног поступања и посебних истражних техника. (Повезана активност)	Финансијске истраге	Континуирано, почев од ступања на снагу Стратегије истрага финансијског криминала				



This project is funded  
by the European Union



	2.3.2.4 и ПГ 24 активност 6.2.5.5.)						
2.3.3.3.	Креирање и спровођење Програма узајамног стручног усавршавања органа који учествују у поступку приватизације и органа задужених за превенцију и кривично гоњење случајева корупције	Приватизација	Континуирана активност почев од ступања на снагу измена прописа из активности 2.3.3.2.				
3.3.1.7.	Обука судија за извршење кривичних санкција из области: права лица лишених слободе; савремених токова у извршењу кривичних санкција; прихваћених стандарда у области третмана и постпеналног прихвата	Извршење кривичних санкција	Континуирано, почев од IV квартала 2014. године				
3.3.1.14.	Спровођење обука за носиоце правосудних функција и новоименоване поверенике за алтернативне санкције	Алтернативне санкције	Континуирано				





This project is funded  
by the European Union



3.5.2.21.	Спровођење обуке за јавне тужиоце, заменике јавних тужилаца, полицијске службенике, и репрезентативна удружења новинара у погледу: спречавања цурења информација о текућим или планираним кривичним истрагама; спречавања цурења осетљивих података о жртвама, деци итд.	Етика и интегритет Право на правично суђење	Континуирано, почев од I квартала 2016. године				
3.6.2.14.	Спроводи обуке за специјализацију судија и тужилаца, полицијских службеника и адвоката који поступају у малолетничким предметима	Малолетници	Континуирано				
3.6.2.16.	Спровођење обука и информативних сесија о заштити деце жртава/сведока у кривичном поступку за полицијске службенике, јавне тужиоце, заменике	Помоћ и подршка жртвама, оштећенима и сведоцима	Од IV квартала 2015. до III квартала 2019. године				



This project is funded  
by the European Union



	јавних тужилаца, судије и запослене у центрима за социјални рад и дистрибуција едукативног материјала у циљу избегавања секундарне виктимизације						
3.7.1.15.	Спровести обуку полицијских службеника, тужилаца заменика тужилаца и судија у погледу остваривања чвршћих процесних гаранција у пракси	Законик о Кривичном поступку	Континуирано, почев од II квартала 2017. године				
3.7.1.19.	Спровођење обуке судија, јавних тужилаца, припадника судске страже, адвоката и полицијских службеника на тему примене минималних стандарда у вези са правима, подршком и заштитом жртава у складу са чланом 25. Директиве 2012/29/ЕУ	Право ЕУ	Континуирано, почев од II квартала 2017. године				



This project is funded  
by the European Union

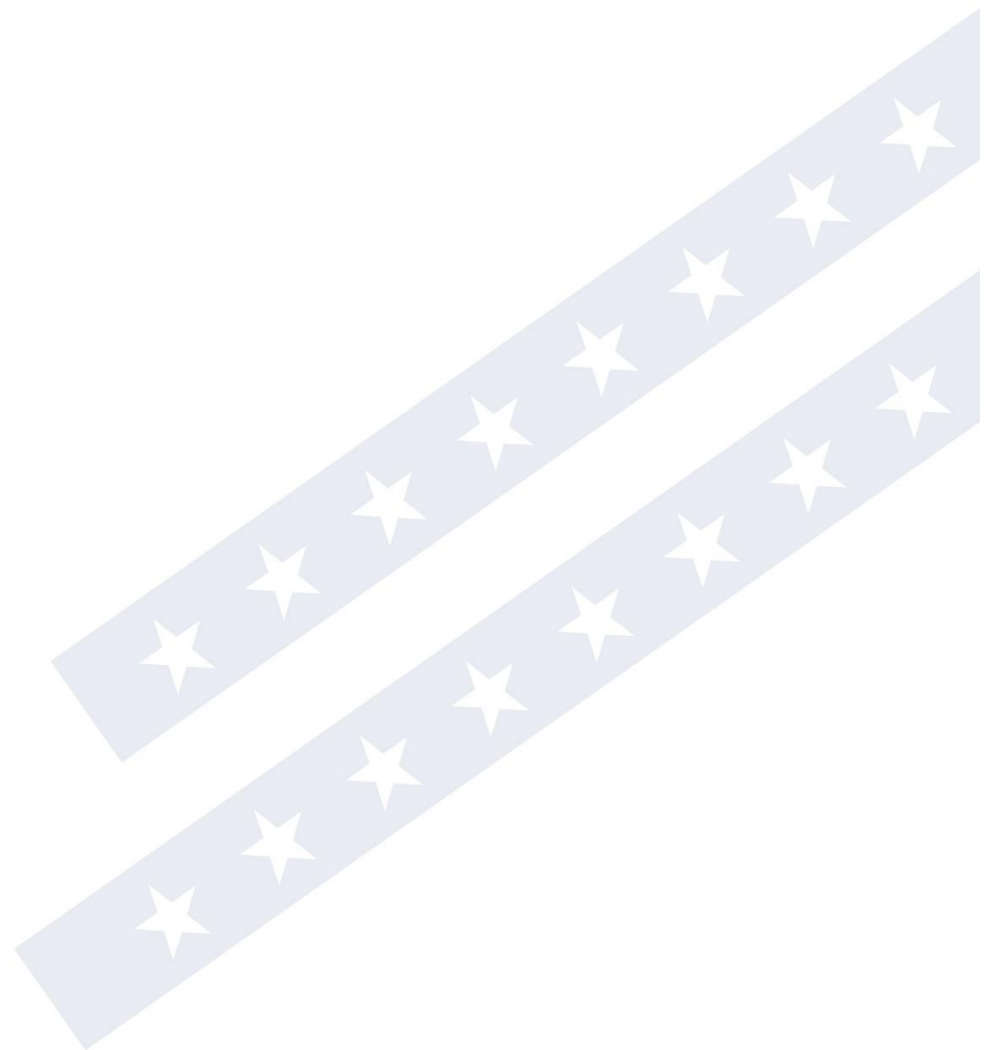


3.7.1.25.	Спровести обуке за судије, јавне тужиоце и заменике јавних тужилаца за поступање у случајевима насиља над женама у породици и у партнерским односима, као и родно заснованог насиља	Заштита од насиља у породици	Континуирано				
3.8.1.21.	Спровођење обуке судија о међународним документима и стандардима у области заштите од дискриминације националних мањина и пракси ЕСЉП.(Повезана активност 1.3.1.6.)	Сузбијање дискриминације	Континуирано				
3.10.1.3.	Организовати заједничке обуке за судије, јавне тужиоце и полицијске службенике у циљу унапређења знања и вештина неопходних за ефикасно гоњење злочина из мржње	Злочини из мржње	Континуирано, почев од IV квартала 2015. године				



This project is funded  
by the European Union

Enhancing Educational Activities and Improvement  
of Organisational Capacities of the Judicial Academy



Terazije 8/1  
11000 Belgrade, Serbia

**T:** +381 11 3023 869  
**F:** +381 11 3023 877

[info@jap.rs](mailto:info@jap.rs)



**BRITISH  
COUNCIL** This project is implemented by  
a consortium led by the British Council



This project is funded  
by the European Union



Поред ове основне табеле која садржи збирне податке о статистици спроведених обука по материјама, у анексу ће се из програма достављати и детаљни статистички подаци о одржаним обукама и броју учесника из којих ће се видети тачан број обука по темама, као и циљне групе полазника и број полазника.

Постоји неколико проблема у овом формату извештаја на које треба посебно обратити пажњу. Први проблем представљају одређене активности које се понављају или делимично понављају у оквиру активности Акционог плана те се у вези са тим мора изнаћи јединствено решење и заузети став у сарадњи са Министарством правде Републике Србије. Такође поједине обуке третирају по неколико ставки из Акционог плана истовремено и у овом смислу може доћи до дуплирања и понављања али пошто су везане за различите области извештавања то у неку руку и не мора представљати проблем.



**EUROPEAN UNION'S SUPPORT TO THE JUDICIAL ACADEMY**

Terazije 8/I, 11000 Belgrade, Serbia

**T:** +381 11 3023 869

**F:** +381 11 3023 877

[info@jap.rs](mailto:info@jap.rs)



This project is implemented by  
a consortium led by the British Council