



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ПРЕГОВАРАЧКА ГРУПА ЗА ПОГЛАВЉЕ 23

АКЦИОНИ ПЛАН

ЗА ПОГЛАВЉЕ 23

АПРИЛ, 2016^г

2. БОРБА ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

ПРЕГЛЕД ТРЕНУТНОГ СТАЊА:

Нормативни оквир борбе против корупције у Републици Србији чине следећи прописи:

Национална стратегија за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године („Службени гласник РС“, бр. 57/13); [Ревидирани](#) Акциони план за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције („Службени гласник РС“, бр. ~~61/2016~~); Закон о финансирању политичких активности („Службени гласник РС“, бр. 43/11 и 23/14); Закон о Агенцији за борбу против корупције („Службени гласник РС“, бр. 97/08, 53/10, 66/11 - УС и 67/13 – УС и 8/15 - УС); Кривични Законик Србије („Службени гласник РС“, бр. 85/05 88/05, 107/05, 72/09, 111/09, 121/12, ~~104/13~~, [108/14 и 94/16](#)); Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС“, бр. 120/~~2004~~, 54/~~2007~~, 104/~~2009~~ и 36/~~2010~~); Закон о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, [14/15 и 68/15](#)); Закон о приватизацији („Сл.гласник РС“ бр. 83/14, [46/15, 112/15 и 20/16 - аутентично тумачење](#)); Законик о кривичном поступку („Службени гласник РС“, бр. 72/11, 101/11, 121/12, 32/13, 45/13 и 55/14); Закон о одузимању имовине проистекле из кривичног дела ("Службени гласник РС", бр. 32/13, [94/16](#)), [Закон о одговорности правних лица за кривична дела \(„Службени гласник РС“, бр 97/2008\)](#), [Закон о међународној правној помоћи у кривичним стварима \(„Службени гласник РС“, бр 20/2009\)](#), [Закон о програму заштите учесника у кривичном поступку \(„Службени гласник РС“, бр.85/2005\)](#), [Закон о организацији државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције \(„Сл.гласник РС“ бр 94/2016\)](#), [Закон о јавном тужилаштву, Службени гласник РС 116/2008, 104/2009, 101/2010, 78/2011 – др Закон, 101/2011, 38/2012 – одлука Уставног суда 121/2012 и 101/2013, 111/2014 - Одлука УС РС, 117/2014 и 106/2015\)](#), [Закон о Државном већу тужилаца \(„Службени гласник РС“, бр.116/2008, 101/2010 и 88/2011 и 106/2015\)](#), [Закон о полицији \(„Сл. гласник РС“, бр. 6/2016\)](#), [Закон о пореском поступку и пореској администрацији \(„Службени гласник РС“, бр. 80/02, 84/02 - испр., 23/03 - испр., 70/03, 55/04, 61/05, 85/05 - др. закон, 62/06 - др. закон, 63/06 - испр. др. закона, 61/07, 20/09, 72/09 - др. закон, 53/10, 101/11, 2/12 - испр., 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15 – аутентично тумачење, 112/15 И 15/16\)](#), [Закон о заштити узбуњивача \(„Сл.гласник РС“ бр. 128/2014\)](#), [Закон о ратификацији Конвенције Уједињених нација против корупције \(„Службени лист СЦГ - међународни уговори, бр. 12/2005\)](#), [Закон о потврђивању Кривичноправне конвенције о корупцији \(„Сл. лист СРЈ - Међународни уговори”, број 2/2002 и „Службени лист СЦГ - Међународни уговори”, број 18/2005\)](#), [Закон о потврђивању Додатног протокола уз Кривичноправну конвенцију о корупцији \(„Сл. гласник РС – Међународни уговори”, број 102/2007\)](#), [Закон о потврђивању Грађанскоправне конвенције о корупцији \(„Сл. гласник РС - Међународни уговори”, број 102/2007\)](#) [Закон о потврђивању Конвенције Уједињених нација против транснационалног организованог криминала и допунских протокола \(„Службени лист СРЈ - Међународни уговори”, број 6/2001\).](#)

У Републици Србији постоји развијена свест и политичка воља да се корупција у највећој могућој мери отклони, како би се остварио економски, социјални и демократски развој државе. Последице корупције највише утичу на осиромашење друштва и државе, драстичан пад поверења грађана у демократске институције и

стварање неизвесности и нестабилности економског система. Опредељење Републике Србије је да постигне значајан напредак у борби против корупције, уз поштовање демократских вредности, владавине права и заштите основних људских права и слобода.

Република Србија ратификовала је све најзначајније међународне инструменте у области борбе против корупције. Уопште узев, закони и други прописи делимично у највећој мери су усклађени са прихваћеним међународним стандардима. План усклађивања унутрашњег правног поретка са прописима ЕУ за период од 2013-2018-2018-2021 године, утврђен је у Националном програму за усвајање правних тековина ЕУ. Основне смернице у планирању неопходних измена прописа у области борбе против корупције представљале су мере претходно утврђене у Националној стратегији за борбу против корупције за период од 2013. до 2018. године (Стратегија), и у Акционом плану за њено спровођење, као и у Акционом плану за Поглавље 23.

Наведени стратешки документи предвиђају кључне области за борбу против корупције, попут политичких активности, јавних финансије, приватизације и јавно-приватног партнерства, правосуђа, полиције, просторног планирања и изградње, здравства, образовања и спорта, медија као и превенцију корупције. Реализација мера из ових области биће усклађена са препорукама Европске комисије и са мерама приоритетних реформи након усвајања Акционог плана за поглавље 23.

Практична реализација испланираних мера представљаће показатељ напретка у борби против корупције. Велики део неопходних реформи односи се на успостављање адекватног правног, институционалног и административног оквира. По успостављању наведених кључних темеља за борбу против корупције у ризичним областима, меродавни показатељ напретка биће доследна примена утврђених механизма у пракси.

КООРДИНАЦИЈА И НАДЗОР НАД СПРОВОЂЕЊЕМ АНТИКОРУПЦИЈСКИХ МЕРА

Институционални дизајн у спровођењу антикорупцијских мера чине: Координационо тело за примену Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције, Агенција за борбу против корупције, Савет за борбу против корупције.

Како је борба против корупције један од најважнијих циљева у Републици Србији, Влада је 07.08.2014. године донела Одлуку о оснивању Координационог тела за примену Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године (у даљем тексту Координационо тело). На челу овог тела је председник Владе а чланови су министар надлежан за послове правосуђа, министар финансија и члан Савета за борбу против корупције. Оснивањем овог тела успостављена је координација на највишем политичком нивоу. Председник Владе као особа од највећег ауторитета у држави решава проблеме који настају у примени стратешких докумената и усмерава спровођење антикорупцијских мера. Председник Владе одржава састанке најмање једном у шест месеци. Административно-техничку подршку раду Координационог тела пружа Министарство надлежно за послове правосуђа и Савет за борбу против корупције. Државни секретар из Министарства надлежног за послове правосуђа учествује у раду Координационог тела тако што врши координацију надлежних државних органа за потребе Координационог тела. Државни органи надлежни за спровођење Акционог плана и Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом дужни су да одреде по једно лице за контакт са државним секретаром из Министарства надлежног за послове правосуђа који са овим лицима одржава састанке најмање једном у три месеца у циљу праћења и испуњавања обавеза предвиђених Акционим планом. Изменом Одлуке о оснивању Координационог тела, надлежност овог органа биће проширена и на спровођење антикорупцијских мера из Акционог плана за поглавље 23, потпоглавље борба против корупције.

Координација спровођења Стратегије поверена је Групи за координацију спровођења Националне стратегије за борбу против корупције, у оквиру Министарства правде (у даљем тексту Група). На челу Групе је државни секретар из Министарства правде надлежан за питање корупције. Група је контакт тачка за сарадњу са

органима власти и носиоцима јавних овлашћења у међународним организацијама. Поред тога, организације цивилног друштва укључене су у процес координације спровођења антикорупцијских мера, тако што достављају своје извештаје и предлоге Канцеларији за сарадњу са цивилним друштвом која их даље прослеђује Координационом телу.

Ново стање: Гап анализа урађена у оквиру ИПА пројекта „Превенција и борба против корупције“ је имала за циљ да идентификује препреке за успешније спровођење антикорупцијских мера и да утврди недостатке у имплементацији истих, као и предложи мере за превазилажење недостатака. Гап анализом, поред осталог, утврђено је да је систем за координацију постављен на три нивоа – политичком, административном и техничком, недовољно изbalансиран на наведеним нивоима, што оптерећује први ниво (политички) пословима административног и техничког нивоа. Гап анализа препоручује да се политички ниво учини више оперативним на начин да за координацију спровођења мера буде именован службеник у кабинету председника Владе. Даље, Министарство правде треба да има водећу улогу на нивоу политичко-техничке координације, као секретаријат за координацију на политичком нивоу. Министарство правде мора да има јасна овлашћења за издавање упутстава за координацију спровођења мера. Савет за борбу против корупције заједно са Министарством правде учествује у политичко-техничкој координацији спровођења мера. Рад Координационог тела Владе треба да се заснива на јасним процедурама.

Стога, потребно је да се изради нова Одлука о координационом телу (активност 2.1.1.1.), која ће уважити, искуства из досадашње координације и препоруке Гап анализе. Овај координациони механизам у будућности најпре је неопходно користити за координацију мера АП 23, потпоглавље Борба против корупције.

Надзор над спровођењем Стратегије и Акционог плана поверен је Агенцији за борбу против корупције на основу закона који одређује оснивање и надлежност овог независног тела. Надлежност Агенције биће проширена и на надзор над спровођењем антикорупцијских мера из Акционог плана за поглавље 23, на темељу измена закона о Агенцији за борбу против корупције. У циљу оснаживања борбе против корупције, Агенција за борбу против корупције и Министарство правде остварују блиску сарадњу.

Ново стање: Гап анализа препоручује јачање надзорних механизма у поступању Агенције за борбу против корупције са циљем квалитетнијег извештавања и имплементације антикорупцијских мера из акционог плана. Агенција за борбу против корупције, треба проактивно да тражи неопходне информације за надзор, и у исто време да буде доступна за помоћ и подршку. У оквиру своје проактивности, треба да изради смернице за извештавање које су усаглашене са новоуспостављеном онлајн формом за праћење и надзор. Обвезници Акционог плана, треба да отклоне све препреке у својим интерним процедурама, које би онемогућавале квалитетно извештавање. Новим Законом о агенцији за борбу против корупције (Закон о спречавању корупције) биће проширена надлежност Агенције за надзор над спровођењем АП 23, потпоглавље Борба против корупције.

Израђена је свеобухватна анализа антикоруптивног законодавства о усклађености са правом ЕУ и међународним стандардима. Предметна анализа показује да је законодавство Србије у највећем делу усклађено са европским правним тековинама и релевантним међународним стандардима у домену борбе против корупције.

ПРЕВЕНЦИЈА КОРУПЦИЈЕ

Нормативни оквир превенције корупције у Републици Србији чине: Закон о финансирању политичких активности („Службени гласник РС”, бр. 43/11 и 23/14); Закон о Агенцији за борбу против корупције („Службени гласник РС”, бр. 97/08, 53/10, 66/11 – УС, 67/13 – УС и 8/15 -УС); Закон о слободном приступу информацијама од

јавног значаја („Службени гласник РС“, бр. 120/2004, 54/2007, 104/2009 и 36/2010); Закон о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, [14/2015](#) и [68/2015](#)); Закон о приватизацији („Сл.гласник РС“ број 83/14, [46/15](#) и [112/15](#)) [Закон о заштити узбуњивача](#) („Службени гласник РС“ број 128/2014), [Закон о лобирању](#) („Сл. гласник бр.87/18“), [Закон о Државној ревизорској институцији](#) („Службени гласник РС“ 101/2005, 54/2007, 36/2010 и 44/2018 - др. закон).

Најважнија тела која чини институционални оквир у овој материји су: Савет за борбу против корупције, Агенција за борбу против корупције, Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности као и Државна ревизорска институција. Кључна питања превенције корупције су: сукоб интереса, финансирање политичких активности, [процес лобирања](#), приступ информацијама, јавне набавке, заштита узбуњивача и професионализација и интегритет државне управе.

Кључна мера за превенцију борбе против корупције у Акционом плану за поглавље 23 је доношење новог закона о Агенцији за борбу против корупције ([нови Закон о спречавању корупције](#)). Овај закон ће свеобухватно уредити област превенције корупције. Новим законом ће се додатно оснажити независност Агенције, пријем адекватних финансијских и кадровских средстава, као и повезаност за релевантним органима (укључујући и приступ њиховим базама података), у складу са анализом „Препоруке за правне одредбе за пуну транспозицију ГРЕКО препоруке бр. 13 у Нацрт закона о спречавању корупције у Републици Србији“ израђеном у оквиру МДФ – ЈСС пројекта (активност 2.2.1.1.). Нови закон ће уважити наведене препоруке доношењем Закона о спречавању корупције ([нови Закон о Агенцији за борбу против корупције](#)).

Агенција за борбу против корупције (Агенција) је независни државни орган, који годишње извештаје о степену реализације ових докумената подноси Народној скупштини. Агенција има широк спектар надлежности, који се односе на решавање о неспојивости јавних функција и сукобу интереса, контролисање имовине јавних функционера и вођење регистра јавних функционера, имовине и поклона; контролисање финансирања политичких субјеката, решавање по представкама грађана, едукацију, надзор над спровођењем стратешког оквира, анализу прописа, итд. Иако су остварени извесни резултати, идентификована је потреба за редефинисањем надлежности и јачањем капацитета Агенције, како би се обезбедила већа ефикасност.

[Ново стање: У оквиру препорука анализе „Препоруке за правне одредбе за пуну транспозицију ГРЕКО препоруке бр. 13 у Нацрт закона о спречавању корупције у Републици Србији“ нарочито је истакнута неопходност реформе АБКР, као сложеног независног тела. Препоручено је да Одбор Агенције, задржи само другостепену надлежност, у односу на одлуке директора, док би директор Агенције био оснажен надлежностима, које сада припадају Одбору.](#)

[Избор директора и чланова Одбора мора бити подређен начелу меритократије.](#)

[Препоручено је да Агенција има право на директни електронски приступ базама података релевантних државних органа. Такође, постоји обавеза других правних лица на унапређену сарадњу са Агенцијом и достављање тражених релевантних података.](#)

[Нови Закон о спречавању корупције редефинисаће и унапредити појмове сукоба интереса и неспојивости јавних функција, дати Агенцији нове алате за контролисање имовине јавних функционера и вођење регистра јавних функционера, имовине и поклона. Експлицитно ће се овластити Агенција за подношење захтева за покретање прекршајног поступка, подношење кривичне пријаве. Административна истрага Агенције биће ојачана кроз право на директни приступ базама података државних органа.](#)

[Агенција такође добија надлежности у вези са Законом о лобирању, где ће водити Регистар лобиста, и надзор над лобистима и лобираним лицима.](#)

[У периоду од 2016. до 2018. године, Агенција за борбу против корупције је, у оквиру области контроле имовине и и прихода јавних функционера, надлежним](#)

[гужилаштвима поднела 44 кривичне пријаве због постојања основа сумње да функционери нису пријавили имовину Агенцији или су дали лажне податке о имовини, у намери да прикрију податке о имовини \(чл. 72. Закона о Агенцији\). Надлежним тужилаштвима и другим надлежним државним органима поднето је 69 извештаја због постојања основа сумње да су функционери, чија имовина и приходи су били предмет провера, извршили неко друго кривично дело \(примање/давање мита, пореска утаја, прање новца и др\), односно дело чије кажњавање је другим прописима предвиђено као такво.](#)

[У истом периоду, у ситуацијама које представљају сукоб интереса и непотизам, Агенција за борбу против корупције је од укупно 332 мере изрекла 116 мера јавног објављивања препоруке за разрешење, 110 мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији и 106 мера упозорења. Због повреда одредаба Закона о Агенцији у области сукоба интереса поднето је 58 захтева за покретање прекршајних поступака.](#)

[Одржане су обуке за више од 4.000 полазника у области етике и интегритета, планова интегритета, извештавања о Националној стратегији за борбу против корупције и Акционом плану, контроле имовине, сукоба интереса, контроле финансирања политичких активности, укључујући и обуке на Твининг пројекту „Превенција и борба против корупције“](#)

[У оквиру Твининг пројекта „Превенција и борба против корупције“ урађена је тестна софтверска апликација за потребе надзора над спровођењем потпоглавља борбе против корупције Акционог плана за поглавље 23. У оквиру истог пројекта, унапређена је софтверска апликација, која се односи на планове интегритета.](#)

Савет за борбу против корупције прикупља информације о искуству и евентуалним потешкоћама у имплементацији и о томе извештава Владу. Задатак Савета за борбу против корупције је да сагледа активности у области борбе против корупције, да предлаже Влади мере које треба предузети у циљу ефикасне борбе против корупције, као и да прати њихово спровођење и да даје иницијативе за доношење прописа, програма и других аката и мера у тој области. У својству саветодавног тела извршне власти, Савет за борбу против корупције редовно је сачињавао и Влади подносио извештаје и иницијативе о феноменима системске корупције, а стратешко опредељење је да се побољша интерактивни однос између ова два тела.

[Ново стање: Савет за борбу против корупције је владин савет, основан Одлуком Владе 11. октобра 2001. године \(Сл. гласник бр. 59/01\), по тада важећем Закону о Влади. Одлука Владе је неколико пута мењана, а последњи пут 2006. године. У међувремену је 2005. године донет нови Закон о Влади \(„Сл. гласник бр. 55/2005, 71/2005 -испр, 101/2007, 65/2008, 16/2011, 68/2012 –одлука УС, 72/2012, 7/2014–одлука УС, 44/2014 и 30/2018 – др. закон\), али Одлука о оснивању Савета није усклађена са новим Законом о Влади. Овакво стање допринело је отежаном раду Савета.](#)

[ИПА пројекат „Превенција и борба против корупције“ израдио је анализу „Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије у светлу најбољих пракси у Европској Унији“. Анализа садржи препоруке за унапређење рада Савета од којих издвајамо као кључне: да се размотри могућност да се Савет састави од кључних чинилаца државне управе у борби против корупције који се баве битним информацијама на том пољу, и истакнутих представника из различитих области друштвеног живота које предложи Савет, при чему они представници који нису у Влади треба да буду у већини. Такође, да Србија размотри могућност да користи Савет као главно координационо тело за борбу против корупције у земљи \(координационо тело у најширем смислу, без преклапања са уско дефинисаним надлежностима Координационог тела за координацију спровођења АП 23, потпоглавље Борба против корупције\).](#)

[Постоји неопходност усклађивања Одлуке којом је регулисан рад Савета са новим Законом о Влади, што је и препорука из наведене анализе ИПА пројекта, која наводи потребу усклађивања Одлуке о оснивању Савета и Пословника о раду Савета. \(активност 2.1.2.1.\)](#)

Доношењем Закона о финансирању политичких активности („Службени гласник РС”, број 43/11 и 23/14) Република Србија је значајно унапредила правни оквир у овој области и у потпуности имплементирала ГРЕКО препоруке [другог круга евалуације](#). Агенција за борбу против корупције је 31. маја 2013. године представила Први извештај о контроли финансирања политичких субјеката - изборне кампање након избора одржаних 2012. године. Примена Закона показала је да би измене појединих

законских решења довеле до бољег спровођења у пракси, а нарочито одредбе које се тичу механизма за контролу финансијских извештаја, обавезу достављања и санкција за недостављање извештаја. До данашњег дана није извршена ни једна екстерна ревизија политичких субјеката, јер они нису били предвиђени законом као обавезни субјекти ревизије Државне ревизорске институције (ДРИ), највишег органа ревизије јавних средстава у Републици Србији. Додатну потешкоћу у овој области представља недостатак потребних капацитета органа надлежних за контролу финансирања. Закон о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности („Службени гласник РС”, број 123/14) унео је одређене новине у овој области: омогућено је политичким странкама да купују непокретности из буџетских средстава уз услов да се дата непокретност користи искључиво за обављање политичке делатности; годишњи финансијски извештаји се подносе Агенцији за борбу против корупције уместо Службеном гласнику; средства за финансирање редовног рада политичких субјеката сада се користе и за финансирање трошкова изборне кампање.

Ново стање: Израђена је анализа ефеката примене Закона о финансирању политичких активности и препоруке за унапређење законског оквира у овој области. Акциони план предвиђа измене закона у правцу јасног утврђивања и разграничавања обавеза Агенције за борбу против корупције, ДРИ и других органа у поступку контроле политичких активности и субјеката и прецизног утврђивања обавеза и механизма за транспарентност финансирања политичких субјеката (активност 2.2.2.1.). Такође, предвиђено је и да се програмом ревизије обавезно обухвати ревизија парламентарних политичких странака на републичком нивоу и уведе обавеза директора Пореске управе да у годишњи или ванредни план пореске контроле обавезно уврсти даваоце финансијских средстава и других услуга политичким субјектима у складу са извештајем Агенције о финансирању политичких активности и субјеката (активност 2.2.2.2.). У периоду од 2016. до 2018. године Агенција за борбу против корупције извршила је контролу 45 годишњих финансијских извештаја политичких субјеката и 75 извештаја о трошковима изборне кампање политичких субјеката. Поднето је 770 захтева за покретање прекршајног поступка.

Успостављање механизма за спречавање и отклањање сукоба интереса у Републици Србији је унапређено доношењем Закона о Агенцији за борбу против корупције којим је уређено питање сукоба интереса које се односи само на функционере који врше јавне функције. За остале запослене у државним органима и организацијама, не постоје или постоје само парцијалне законске одредбе за спречавање сукоба интереса. Неконзистентност прописа у овој области описана је као основна препрека и у Годишњем извештају о раду Агенције за борбу против корупције за 2013. годину. Недостатак јединственог правног оквира којим ће се створити једнаки механизми за спречавање и отклањање сукоба интереса за све запослене у јавном сектору онемогућава ефикасно сузбијање ове појаве. Услед тога, није довољно развијена свест о концепту сукоба интереса и начинима његовог спречавања на свим нивоима. Како је Република Србија ратификовала међународне инструменте који, између осталог, уређују питање сукоба интереса, потребно је предузети мере ради усаглашавања законских решења и практичне примене са међународним стандардима.

Ново стање: Законом о државним службеницима („Сл. гласник РС“, бр. 79/05, 81/05 - исправка, 83/05 - исправка, 64/07, 67/07 - исправка, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18) унапређена су и значајно поштрена правила о спречавању сукоба интереса код државних службеника (члан 25. Закона). Тиме је, уз предвиђене измене концепта сукоба интереса јавних функционера, у потпуности заокружен систем спречавања сукоба интереса у јавној управи.

Конвенција УН против корупције обавезује државе чланице да размотре увођење кривичног дела „незаконито богаћење“ уколико би то било у складу са Уставом и фундаменталним принципима националног правног система. Кривично законодавство Републике Србије још увек не прописује наведено кривично дело, с обзиром да оно може бити у супротности са основним начелима кривичног права и принципима индивидуалне одговорности учиниоца. Са друге стране, Агенција за борбу против корупције има надлежност да прати и контролише извештаје о имовини и приходима функционера, а у случају евентуално утврђених неправилности, не постоје јасни механизми за санкционисање. Контрола имовине и прихода је посебно значајна и са аспекта спровођења финансијских истрага и улажења у траг приходима стеченим криминалним активностима. Национална стратегија за борбу против корупције за период од 2013. до 2018. године идентификовала је потребу свеобухватне анализе институционалног и правног оквира ради изналагања ефикасног решења за случајеве незаконитог богаћења. Глава кривичних дела против привреде у Кривичном Законику Србије у великој мери је усаглашена са Кривичноправном конвенцијом о корупцији, Конвенцијом УН против корупције, Конвенцијом о борби против корупције страних функционера у међународним трансакцијама и другим међународним инструментима. У ГРЕКО Извештају о испуњености препорука за Србију у трећем кругу евалуације извршена је анализа коруптивних кривичних дела која је резултирала формулисањем пет препорука за унапређење. Додатни извештај о

имплементацији послат је ГРЕКО Секретаријату. ГРЕКО је закључио да је Србија задовољавајуће применила четрнаест од петнаест препорука садржаних у Извештају о трећем кругу евалуације. Самим тим, трећи круг евалуације у односу на Србију је завршен. Међутим, постоји потреба да се глава кривичних дела против привреде Кривичног законика у потпуности усагласи са међународним инструментима. Поред тога, нови начини извршења привредних кривичних дела изискују осавремењивање и унапређење инкриминације у националном законодавству. Ова потреба препозната је и у Националној стратегији за борбу против корупције за период од 2013. до 2018. године и пратећем Акционом плану, који предвиђају унапређење привредних и коруптивних кривичних дела у Кривичном законнику.

Ново стање: Србија је новембра 2016. године усвојила опсежне измене и допуне Кривичног законика („Сл. гласник бр. 94/16“), којим је ревидирана глава кривичних дела против привреде и глава кривичних дела против службене дужности. Овим изменама Кривични законик је осавремењен, и даје добар оквир за рад полиције и јавних тужилаштва. Такође, новембра 2016. године усвојен је нови Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције („Сл. гласник бр. 94/16 и 87/18 – други закон“), којим је уведена потпуна специјализација, полиције тужилаштва и суда, за ову врсту криминала, и уведени савремени алати за процесуирање ових кривичних дела. Такође, Закон о пореском поступку и пореској администрацији предвиђа механизме унакрсне провере имовине.

ИПА пројекат „Превенција и борба против корупције“ извршила је анализу „Незаконито богаћење – Анализа модела у Републици Србији“ чији је закључак да српски модел кривичног законодавства нуди свеобухватно решење у овој области, те да није потребно вршити додатне измене. Анализа позива Србију, да прати примену свог законодавства у односу на коруптивна кривична дела, где су извршиоци јавни функционери, и да у складу са резултатима анализе, процени потребу увођења кривичног дела незаконитог богаћења у складу са Конвенцијом УН против корупције.

Србија је предвидела праћење примене Кривичног законика у складу са препоруком наведене анализе (активност 2.2.4.1.)

Право грађана на слободан приступ информацијама од јавног значаја установљено је Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Упркос чињеници што се важећи Закон заснива на високим међународним стандардима остваривања права из угла начина заштите права, обухвата органа, броја и природе изузетака од начела слободног приступа информацијама и сличних критеријума, деветогодишња пракса примене овог закона говори да га је неопходно побољшати. Сва побољшања ће бити извршена у складу са Закључком надлежног одбора Народне скупштине за 2014. годину. Са становишта правног оквира за остваривање права на приступ информацијама значајно је то што је Влада, на иницијативу Повереника, кроз измену Пословника Владе, утврдила обавезе државних органа да прибављају мишљења надлежних институција у процесу доношења прописа, а кроз измене Пословника о обавези спровођења јавних расправа у припреми закона, омогућила доступност материјала и информација јавности.

Ново стање: У домену приступа информацијама од јавног значаја, спроведена је "Анализа примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, са препорукама за његову измену". Ојачани су кадровски капацитети Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности – измењен је Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Повереника 10.5.2017. године којим су у служби Повереника систематизована радна места за 94 стално запослена, а тренутно бројно стање је 74 стално запослених. Примена Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја редовно се прати, на месечном, кварталном и годишњем нивоу. Обуке за службенике одговорне за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама се континуирано спроводе, а континуиран приступ обукама ће се наставити и у оквиру Ревидираног акционог плана за ПГ 23.

Република Србија има законски оквир који гарантује широком кругу јавности приступ информацијама од јавног значаја, које представља једно од основних права у демократским друштвима. Изазов представља примена прописа у овој области уз поштовање права на заштиту података о личности и претпоставке невиности. Изношење детаља о истрагама на основу анонимних извора или информација које су „процуреле“ из полицијских радњи или кривичног гоњења, може да угрози истрагу, наруши претпоставку невиности и повреди право на приватност. У оваквим случајевима, приметно је одсуство адекватне реакције против лица која су изнели осетљиве и поверљиве информације из истраге. Циљ прописа за заштиту података о личности предствља заштита основних људских права, која налаже да се наведене

информације могу добити само у складу за законом - под стриктним условима и у сврху који су дефинисани законом. Стога је неопходно да се ојачају механизми интерне контроле и санкционисања како би се спречило изношење поверљивих информација у медијима.

Један од најважнијих циљева претходне Стратегије реформе државне управе за период од 2004. до 2013. године била је професионализација и деполитизација државне управе. У овој области остварен је незнатан напредак, због чега Стратегија реформе јавне управе у Републици Србији, усвојена у фебруару 2014. године, обезбеђује наставак започетих реформских активности и проширује их са система државне управе на систем јавне управе. Два кључна циља нове стратегије који се односе на деполитизацију јавне управе су успостављање усклађеног јавно-службеничког система заснованог на заслугама и унапређење управљања људским ресурсима, као и јачање транспарентности, етичности и одговорности у обављању послова јавне управе. Влада Републике Србије усвојила је 19. марта 2015. године пратећи Акциони план за спровођење Стратегије реформе јавне управе, који даље регулише бројне активности везане за реализацију циљева постављених Стратегијом. Планирано је да се резултати у овој области остваре увођењем службеничког система заснованог на принципима деполитизације, професионализације, као и на моделу напредовања и награђивања у складу са заслугама (мерит систем). Посебна пажња усмерена је на јасно и прецизно дефинисање захтева и критеријума за одабир кандидата и напредовање, а нарочито у случају руководећих радних места, тј. положаја. У области контролних механизма, прописи о интерној ревизији и финансијском управљању и контроли усклађују се са међународним стандардима, а Централна јединица за хармонизацију наставила је да усмерава техничке активности, нарочито обуку и издавање сертификата за интерну ревизију.

[Ново стање: У Републици Србији, у складу са стратешким правцима деловања утврђеним у Стратегији за реформу јавне управе \(„Сл. гласник РС“ бр. 9/14, 42/14-исправка и 54/18 \) у току је процес свеукупне реформе нормативног оквира који уређује систем радно-правних односа и плата запослених у јавној управи, са циљем да се, на јединственим основама унапреди правни оквир којим је регулисан положај запослених у јавној управи, а у складу са принципима деполитизације, професионализације и мериторности, Усвојен је Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе \(„Сл. гласник РС“ бр. 21/16, 113/17, 113/17 - др. закон, 95/18\), који се од 1. децембра 2016. године примењује у органима јединица локалне самоуправе и аутономних покрајина и којим се по први пут на свеобухватан начин уређује систем радних односа у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе у циљу успостављања основних начела службеничког система, заснованих на стандардима прихваћеним у савременим упоредно правним системима, Усвојен је Закон о запосленима у јавним службама \(„Сл. гласник РС“ бр. 113/17, 95/18\), који почиње да се примењује од 1. јануара 2020. године и којим се уређује радноправни статус и плате запослених у јавним службама \(просвета, наука, култура, здравство и социјална заштита\), а којим је успостављен је систем радних односа у јавним службама заснован на заслугама и уведена је функција управљања људским ресурсима кроз обавезне институте којима се она остварује \(планирање кадрова, конкурсни поступак, вредновање резултата рада и др\). Изменама Закона о јавним агенцијама \(„Сл. гласник РС“ бр. 18/05, 81/05 - исправка, 47/18\), уведена је обавезна провера стручних оспособљености, знања и вештина кандидата у изборном поступку, чиме је у систем запошљавања у јавним агенцијама уведен принцип заслуга. Изменама Закона о државним службеницима \(Сл. гласник РС бр. 79/05, 81/05 - исправка, 83/05 - исправка, 64/07, 67/07 - исправка, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18\), у државно службенички систем уведен је систем компетенција у све функције управљања људским ресурсима, у циљу побољшања и унапређења поступка запошљавања односно јачања конкурсног поступка у коме се омогућава већа објективност, непристрасност и транспарентност, затим унапређења система оцењивања и јачања везе са стручним усавршавањем и др. У оквиру Акционог плана за спровођење Стратегије за реформу јавне управе за период 2018-2020. године \(„Сл. гласник РС“ бр. 54/18\), предвиђене су нове мере које ће допринети успостављању усклађеног система радних односа и плата у јавној управи на темељу начела транспарентности и правичности, као и успостављању функције УЉР у јавној управи и унапређење функције УЉР у државној управи и локалној самоуправи кроз увођење нових инструмената и јачање капацитета за УЉР.](#)

Позитивним општим правним актима у Републици Србији сада се пружа адекватна заштита лицима, која због пријављивања сумње на корупцију или на какво друго незаконито поступање, трпе извесне последице и то неретко оне које погађају њихов радноправни статус. Сходно досадашњим извештајима о напретку Републике Србије у поступку евроинтеграција, а имајући у виду Конвенцију УН против корупције, као одговор на уочене недостатке постојећег система заштите, Национална стратегија за борбу корупције за период од 2013. до 2018. године и пратећи Акциони план предвидели су обавезу доношења свеобухватног закона којим би се уредило питање заштите узбуњивача. Народна скупштина је у новембру 2014. године усвојила Закон о заштити узбуњивача, који је ступио на снагу у јуну 2015. године.

Основни циљ овог закона је успостављање ефикасне и делотворне заштите узбуњивача. Поред успостављања адекватног нормативног оквира, предвиђено је и низ мера за ефикасну примену прописа у пракси и подизање свести о значају и начинима заштите узбуњивача. У ту сврху, тренери ангажовани од стране Правосудне академије спровели су готово 50 тренинга за судије у свим вишим судовима, за територију четири апелациона суда у Србији. У домену антикоруптивног законодавства, Република Србија још увек није усвојила закон који би регулисао лобистичку делатност иако је усвајање овог закона окарактерисано као кључно у борби против економског и политичког подмићивања.

Ново стање: Примена Закона о заштити узбуњивача редовно се прати кроз израду годишњег извештаја Министарства правде. Годишњи извештаји за 2015-2016, 2016-2017 и 2017-2018. годину су израђени и објављени на веб-страници министарства правде. Од почетка примене Закона о узбуњивачима (05. јун 2015. године) до 30. јуна 2018. године, у свим судовима у Републици Србији примљено је 568 предмета. Од тога решено је 493, а нерешено 75. Праћење примене закона биће настављено и у будућности, у оквиру Ревидираног АП 23, потпоглавље Борба против корупције.

Закон о заштити узбуњивача је у светској стручној јавности окарактерисан као „златни стандард“ заштите узбуњивача. И даље се континуирано спроводе обуке у овој области, а цивилни сектор који се бави заштитом узбуњивача јача. Само у 2018. години одржано је 16 обука у области заштите узбуњивача за 293 представника правосудних органа (судије, судијски помоћници, тужиоци, тужилачки помоћници, корисници почетне обуке Правосудне Академије) као и представника организација цивилног друштва и синдиката. У оквиру ИПА пројекта „Превенција и борба против корупције“ израђена је Анализа најбољих пракси заштите узбуњивача. Србија ће у наредном периоду пратити ефекте Закона о заштити узбуњивача у погледу поступања државних органа по пријавама узбуњивача (активност 2.2.7.3.).

Србија је 13. новембра 2018. године усвојила Закон о лобирању (Сл. гласник“ бр.87/18). Закон почиње да се примењује од септембра 2019. године. Лобирање је дефинисано као делатност којом се врши утицај на органе Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, органе јавних агенција и независних институција, органа јавних предузећа и привредних друштава, установа и других организација, чији је оснивач односно члан Република Србија, аутономна покрајина, односно јединица локалне самоуправе, у поступку доношења закона, других прописа и општих аката из надлежности тих органа ради остваривања интереса наручиоца лобирања, у складу са законом. Овим законом уређују се услови и начин лобирања, правила лобирања, регистар и евиденције у вези са лобирањем и друга питања од значаја за лобирање. Агенција за борбу против корупције има значајну улогу у процесу регистрације и надзора над лобистима и лобираним особама.

Закон о јавним набавкама (у наставку: ЗЈН) предвидео је низ мера за јачање контроле и надзора над његовом применом. Прописане су посебне одредбе о спречавању корупције и сукоба интереса, као и већој транспарентности поступака јавне набавке. Управа за јавне набавке (УЈН) и Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (РК), добиле су нове надлежности и већа овлашћења. УЈН врши надзор над применом Закона о јавним набавкама. У циљу спречавања неосноване примене преговарачког поступка без објављивања јавног позива уведена је обавеза претходног прибављања мишљења УЈН. Омогућено је да УЈН и Државна ревизорска институција (ДРИ) прате планове набавки и основаност измене уговора о јавним набавкама. Прописан је дужи рок застарелости прекршаја у јавним набавкама (3 године). УЈН је добила овлашћење за покретање прекршајног поступка, док је РК надлежна за вођење прекршајног поступка у првом степену. Обе институције надлежне су за покретање поступка за утврђивање ништавости уговора о јавној набавци. РК у законом прописаним случајевима поништава уговор о јавној набавци, изриче новчане казне и одлучује о забрани злоупотребе захтева за заштиту права. Кључни проблем током протеклих година дана примене новог система надзора и контроле спровођења Закона о јавним набавкама јесте ограниченост административних капацитета УЈН, а пре свега у кадровском смислу. Такође је неопходно анализирати ефекте примене свих механизма надзора и контроле и у складу са налазима анализе извршити корекције кроз измене и допуне ЗЈН, као и дати препоруке у погледу других прописа. Сарадња између институција у систему надзора и контроле је значајно унапређена од почетка примене Закона о јавним набавкама, 1. априла 2013. године, али је неопходно радити на њеном даљем унапређивању.

[Ново стање: Закон јавним набавкама \(„Сл. гласник РС“, бр. 68/15\) измењен је 2015. године, у правцу квалитетнијег спровођења начела јавних набавки и даљег усклађивања са правним тековинама ЕУ. Спроведена је и Анализа ефеката примене свих механизма за праћење, надзор и контролу јавних набавки, као и Анализа потреба за људским и техничким капацитетима у Управи за јавне набавке. Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Управи за јавне набавке је усвојен 11. 01.2018. године, на основу кога је број запослених на неодређено време повећан. Очекује се даље јачање кадровских капацитета Управе за јавне набавке. Портал јавних набавки \(<http://portal.ujn.gov.rs/>\) унапређен је увођењем нових садржаја и надоградњом система за претрагу набавки, а очекује се успостављање новог Портала јавних набавки уподобљеног са новим функционалностима новог Закона о јавним набавкама.](#)

[У току 2019. године биће усвојен нови Закон о јавним набавкама у циљу даљег усклађивања области јавних набавки са правним тековинама ЕУ. Наставиће се са праћењем примене закона, као и са континуираним одржавањем обука за полицију, јавна тужилаштва и судове у овој области.](#)

Национална стратегија за борбу против корупције за период од 2013. до 2018. године, препознала је висок ризик од корупције у области приватизације и уопште у приватном сектору. Акциони план за спровођење Стратегије предвиђа измену правног оквира тако да се отклоне ризици на корупцију у прописима којима се уређује поступак и контрола приватизације, реорганизације и стечаја предузећа са државним и друштвеним капиталом. Поред измена правног оквира неопходно је и успостављање система ефикасне примене и контроле спровођења позитивних прописа у области приватизације. Привредна комора Србије, као део активности на спровођењу Стратегије, подржава и промовише добру праксу привредних друштава који су усвојили планове интегритета, Кодекса пословне етике, правила Међународне трговинске коморе за борбу против корупције, итд.

Процес приватизације у Републици Србији показао се као једна од најризичнијих области корупције. Из извештаја Савета за борбу против корупције као и многих других показатеља, произлази да су услед непрецизности низа приватизационих прописа и нетранспарентности у процесу спровођења приватизације омогућене бројне незаконитости. Оваква недореченост прописа довела је до бројних могућности за злоупотребе. Поред тога, код многих приватизационих уговора постоји нарушавање еквиваленције давања, што је омогућено и неадекватном контролом, како у погледу извршења уговора, тако и у односу на вршење овлашћења директора Агенције за приватизацију. Национална стратегија за борбу против корупције за период од 2013. до 2018. године, предвидела је низ мера за спречавање корупције у поступцима приватизације. Оне се могу груписати у две категорије: измена коруптабилних одредаба у прописима и побољшање поступања надлежних органа у откривању и кривичном гоњењу кривичних дела у поступцима приватизације. Нови закон о приватизацији („Сл.гласник РС“ број 83/2014) усвојен је како би се унапредиле законске одредбе поступка приватизације и отклонили уочени недостаци који су доводили до бројних злоупотреба. Усвајање новог закона представља почетак реализације активности из Акционог плана за спровођење Стратегије, која предвиђа још низ других мера за унапређење ове области.

[Ново стање: Закон о јавним предузећима \(„Службени гласник РС“, број 15/16\) усвојен је 2015. године. Приликом израде Закона о јавним предузећима \(„Службени гласник РС“, број 15/16\) нарочито се водило рачуна о питањима поступка именовања директора \(услови, рокови, критеријуми, поступање Комисије за именовање директора, могућност разрешења директора јавног предузећа, период именовања в.д. директора\). Законом су прецизирани и пооштрени услови за избор чланова надзорног одбора, како у погледу радног искуства тако и одговорности, те проширени критеријуми за престанак мандата председнику и члановима надзорног одбора, пре истека периода на који су именовани. Укинута је извршни одбор као сувишни колективни орган, а предвиђено је да директор бира извршне директоре, чиме се персонализује одговорност како директора, тако и извршних директора. Критеријуми и елементи за одређивање критеријума за именовање директора јавних предузећа, утврђени су Уредбом о мерилима за именовање директора јавног предузећа \(„Службени гласник РС“, бр. 65/16\).](#)

[Измене Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама \(„Службени гласник РС“, број 88/11, 15/16 и 104/16\) усвојене су 2016. године. Приликом израде закона нарочито су у разматрање узета питања која се односе на: успостављање регистра јавних уговора како би се учинили доступним јавности подаци о јавно-приватном партнерству \(исти је успостављен у децембру 2015. године\); увођење боље контроле финансијских утицаја пројеката јавно-приватног партнерства; дефинисање](#)

[додатних елемената јавног уговора који штите јавни интерес код пројеката јавно-приватног партнерства и концесија; критеријуме за утврђивање избалансираног односа у подели ризика између јавног и приватног партнера; усклађивање са међународним стандардима и најбољом међународном праксом.](#)

[Закон о изменама и допунама Закона о стечају објављен у Службеном гласнику Републике Србије број 113/2017 од 17. децембра 2017. године. Након наведених измена, Закон о стечају измењен је још два пута и то ради усклађивања са Законом о финансијском обезбеђењу и ради побољшања позиције Републике Србије на наредној Doing Business листи. Последње измене Закона о стечају из 2018. године усвојене су како би се побољшала ефикасност и транспарентност постојећег законског оквира и отклонили уочени недостаци. Овим изменама дата су већа права повериоцима при избору стечајног управника и при подношењу плана реорганизације, као и већих права скупштини поверилаца у стечајном поступку.](#)

[Законом о приватизацији \(„Службени гласник РС”, број 83/14\), који је ступио на снагу у августу 2014. године, као и изменама и допунама овог закона у 2015. години \(„Службени гласник РС”, бр. 46/15 и 112/15\), уређен је поступак и контрола поступка приватизације у циљу отклањања ризика на корупцију. Одредбама Закона о приватизацији, са аспекта ризика на корупцију, прописано је ко може бити купац у поступку приватизације, као и да Министарство привреде, прибавља од надлежне организације за спречавање прања новца мишљење о непостојању сметњи на страни купца, односно стратешког инвеститора за закључивање уговора. По свим поднетим захтевима у току 2016, 2017 и 2018. године Управа за спречавање прања новца је доставила позитивна мишљења. Имајући у виду да је Министарство привреде последњим изменама и допунама Закона о приватизацији уредило поступак и контролу самог поступка приватизације у циљу отклањања ризика на корупцију, те да се поступак приватизације у Републици Србији ближи крају, не очекују се даље измене законодавства у овој области.](#)

Чланом 55. Устава јемчи се слобода политичког, синдикалног и сваког другог удруживања и право да се остане изван сваког удружења, као и да се удружења оснивају без претходног одобрења, уз упис у регистар који води државни орган, у складу са законом. У том смислу, Влада је у јануару 2011. године основала Канцеларију за сарадњу са цивилним друштвом (Канцеларија) са циљем подршке и развоја цивилног дијалога између Владиних институција и организација цивилног друштва у процесима реформи институција и друштва уопште. Значај и улога Канцеларије огледа се, између осталог, у успостављању јасних стандарда и процедура за укључивање организација цивилног друштва на свим нивоима процеса доношења одлука. Последњих година, цивилно друштво је веома активно у праћењу и оцењивању рада свих државних органа у овој области, кроз јавна слушања, конференције, округле столове и различите дебате које организују организације цивилног друштва и државне институције. У том смислу, у изради Националне стратегије за борбу против корупције од 2013. до 2018. године као и пратећег Акционог плана, представници организација цивилног друштва били су укључени током свих фаза израде поменутих аката, чиме су дали допринос својим коментарима, сугестијама и предлозима. Оваква сарадња резултирала је усвајањем стратешких циљева који се односе на стварање услова за активније учешће организација цивилног друштва у борби против корупције.

[Ново стање: Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом континуирано спроводи низ редовних активности у циљу подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције. Дана 5. марта 2018. године усвојена је нова Уредба о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења, која поред осталих измена уводи обавезу свих органа јавне управе да доставе годишњи план расписивања јавних конкурса Канцеларији за сарадњу са цивилним друштвом и уводи појам сукоба интереса и дефинисање ситуација у којима може постојати сукоб интереса код чланова Комисије и код корисника средстава, као и мере за његово отклањање. Народна скупштина Републике Србије је усвојила Закон о измени и допуни Закона о државној управи \(„Сл. гласник РС”, бр. 47/2018 и 30/2018 - др. закон\) на седници одржаној 20. јуна 2018. године. Изменом Закона се обезбеђују услови за успешније учешће заинтересоване јавности у процесу доношења прописа чиме би се обезбедила транспарентност, али и унапредио квалитет законодавног процеса. Израђена је Методологија планирања праћења реализације и оцене успешности реализованих програма и пројеката организација цивилног друштва и праћења утрошка додељених](#)

[финансијских средстава, као и Приручник за примену Методологије. Јавни конкурси за доделу финансијских средстава организацијама цивилног друштва за реализацију пројеката у области борбе против корупције су реализовани, а пројекти су спроведени од стране организација цивилног друштва. Конкурси за алтернативно извештавање о спровођењу Националне Стратегије и Акционог плана за борбу против корупције су успешно окончани, а Алтернативни извештаји су израђени.](#)

РЕПРЕСИЈА КОРУПЦИЈЕ

Нормативни оквир репресије корупције у Републици Србији чине: Кривични Законик Србије („Службени гласник РС“, бр. 85/05 88/05, 107/05, 72/09, 111/09, 121/12 и 104/13); Законик о кривичном поступку („Службени гласник РС“, бр. 72/11, 101/11, 121/12, 32/13, 45/13 и 55/14); Закон о одузимању имовине проистекле из кривичног дела („Службени гласник РС“, бр. 32/13). Институционални репресивни апарат у Републици Србији чине: полиција (откривање коруптивних кривичних дела), тужилаштво (процесуирање корупције) и судови (санкционисање корупције).

У домену репресивне борбе против корупције кључна мера Акционог плана је доношење Стратегије финансијских истрага. Ова Стратегија представља интегрисани документ за највећи број мера које се односе на репресивну борбу против корупције. За примену ове Стратегије одговорни су Министарство правде и Републичко јавно тужилаштво. Стратегија финансијских истрага (уз нови закон о Агенцији за борбу против корупције у домену превенције) представља носећи стуб Акционог плана за поглавље 23, потпоглавље борба против корупције.

Развијено ефикасно и проактивно поступање у откривању и кривичном гоњењу корупције и организованог криминала представљају основу репресивног деловања против ових појава. Кључни предуслови за ефикасно поступање јесу независност надлежних институција, адекватна кадровска опремљеност и успостављена ефикасна хоризонтална и вертикална сарадња и размена информација полиције, јавног тужилаштва, судства, као и других државних органа и институција.

Стратегија финансијских истрага за период од 2015 до 2016. године предвиђа специјализацију из области економског криминала, у полицији, тужилаштву и четири апелациона суда. Стратегија финансијских истрага предвиђа и напредне обуке, у сарадњи са Правосудном академијом, носилаца правосудних функција који ће да руководе финансијским истрагама у четири апелациона суда. Поред тога, Стратегијом је предвиђено и оснивање ударних група састављених од припадника полиције, службеника из других државних органа као и успостављање официра за везу који ће бити контакт тачка са јавним тужилаштвом, полицијом и сваким државним органом који долази у контакт са подацима везаним за финансијски криминал. У погледу увођења економских форензичара у јавно тужилаштво, предвиђа се да ће Тужилаштво за организовани криминал у свом саставу имати најмање два економска форензичара, док ће одељења у четири виша јавна тужилаштва имати најмање по једног економског форензичара. Економски форензичар ће идентификовати криминалне активности са финансијског становишта, познавати истражне и доказне технике, асистираће јавним тужиоцима у проналажењу одговора на питања на која нису кадри да одговоре због комплексности случаја.

У домену репресивне борбе против корупције, адекватно спровођење Стратегије финансијских истрага представљаће кључни допринос реформисању репресивног система, омогућиће приоритизацију решавања случајева 24 спорне приватизације у складу са препорукама Савета за борбу против корупције. Такође, спровођење ове Стратегије представљаће адекватан алат за решавање будућих случајева финансијског криминала. У погледу случајева 24 спорне приватизације, Република Србија показује снажну вољу да реши све спорне случајеве приватизације. Тренутно, један предмет је у предистражном поступку, девет предмета је у фази истраге, седам предмета је у фази суђења, за један предмет је донета првостепена пресуда, док у четири случаја нема основа за кривично гоњење.

Посебно се и стиче неопходност сарадње са националним и европским институцијама и организацијама, као и другим међународним организацијама (ЕУРОЦАСТ, ОЛАФ, ГРЕКО, ОЕЦД, итд.). Ступањем на снагу новог Законика о кривичном поступку („Службени гласник РС“, бр. 72/11, 101/11, 121/12, 32/13, 45/13 и 55/2014), у свим јавним тужилаштвима, опште и посебне надлежности, водећу улогу у прибављању доказа и њиховом представљању пред судом има тужилаштво. Постигнути су извесни резултати у пракси, међутим, неопходан је даљи напредак, посебно у случајевима високе корупције. Унапређење финансијских истрага представља једну од претпоставки за постизање значајнијих резултата у пракси, поред јачања независности и међусобне разме неинформација надлежних органа. (Погледати додатно

поглавље 24, потпоглавље борба против организованог криминала.)

У Републици Србији, полиција, тужилаштво и суд користе различите системе праћења кривичних предмета. Овакав приступ у пракси ствара велики број проблема. Полиција статистичку евиденцију води према броју пријављених кривичних дела, тужилаштво према броју пријављених лица, док се судска статистика води на основу броја предмета. Овакво евидентирање није погодно за мерење напретка и нивоа ефикасности кривично-правног система као ни за планирање криминалне политике. Циљ успостављања јединствене евиденције односно електронског уписника за кривична дела са коруптивним елементом је, између осталог, прецизна систематизација и класификација података као и редовна провера и размена информација. Један од задатака којем овакав информациони систем мора да одговори јесте да се успостави јединствени систем извештавања о предметима корупције и организованог криминала. Министарство надлежно за послове правосуђа ће, реализацијом овог циља, имати могућност да изради поуздан годишњи извештај о случајевима са елементима корупције, који садрже све релевантне информације о току истраге, о току самог кривичног поступка и његовом исходу. Међусобно компатибилни обрасци у полицији, судовима и тужилаштвима требало би да садрже и могућност праћења случајева проактивног поступања, поступања по пријавама Агенције, ДРИ, Пореске управе, Управе за јавне набавке, итд.

Правни оквир за спровођење финансијских истрага и улажење у траг приходима стеченим криминалом финансијска истрага регулисан је Законом о одузимању имовине проистекле из кривичног дела ("Сл. гласник РС", бр. 32/2013). Такође, Законик о кривичном поступку („Сл. гласник РС“ бр. 72/2011, 101/2011, 121/2012, 32/2013, 45/2013 и 55/2014) прописује посебне истражне технике које служе олакшаном улажењу у траг приходима стеченим криминалом. Надлежан орган за спровођење финансијске истраге је Организациона јединица надлежна за финансијску истрагу Министарства унутрашњих послова, док је за управљање одузетом имовином надлежна Дирекција за управљање одузетом имовином у оквиру Министарства правде. Национална стратегија за борбу против корупције за период од 2013. до 2018. године, предвиђа мере за унапређење спровођења финансијских истрага и послова управљања одузетом имовином. Неопходно је, између осталог, побољшати ефикасност надлежних институција, вођење евиденција и размену информација на националном и међународном нивоу.

Ново стање: Циљеви постављени Стратегијом истрага финансијског криминала у потпуности су имплементирани усвајањем и применом Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције. Први циљ – успостављање делотворних репресивних органа испуњен је успостављањем нове организације у јавним тужилаштвима, судовима и полицији. Основана су четири посебна одељења за сузбијање корупције при вишим јавним тужилаштвима у Београду, Краљеву, Нишу и Новом Саду, као и еквивалентна одељења у вишим судовима. У полицији је, у оквиру Управе криминалистичке полиције, формирано Одељење за борбу против корупције, које у свом саставу има 9 одсека и то: одсек за координацију и планирање и одсеке за борбу против корупције Београд, Нови Сад, Ниш, Краљево, Суботица, Зајечар, Јагодина и Ужице. Наведена посебна одељења представљају четири регионална правосудна центра у којима је извршена потпуна специјализација за кривична дела корупције. Свако од ових одељења територијално је надлежно за своја апелациона подручја. Други циљ – унапређена сарадња испуњен је успостављањем мреже официра за везу. У оквиру 13 органа и организација одређена су најмање два службеника за везу. Сви службеници за везу прошли су специјализовану обуку за рад у мултидисциплинарним тимовима. За испуњење овог циља значајно је што закон предвиђа могућност формирања ударних група за рад на најкомплекснијим предметима корупције. Трећи циљ – успостављање службе финансијске форензике испуњен је увођењем финансијских форензичара у рад четири посебна одељења као и у Тужилаштву за организовани криминал. Четврти циљ – обуке, представља хоризонтални циљ који прожима све претходно наведене циљеве Стратегије истрага финансијског криминала. У том смислу, спроведене су бројне обуке у организацији Правосудне академије, а уз кључну подршку ИПА пројекта „Превенција и борба против корупције“: одржано је осам тродневних тренинг семинара о "техникама финансијских истрага" за судије, тужиоце, полицијске истражитеље и чланове установа из надлежности апелационих судова (Београд, Нови Сад, Ниш, Краљево) на којима је обучено 232 учесника (64 судије, 72 јавнотужиоца, 71 полицајац и 25 представника институција за везу; Одржана су два тродневна тренинга о финансијским истрагама за више оперативне руководиоце специјализованих јединица “ударних група”, на којима је обучено 59 супервизора; Организовано је осам једнодневних округлих столова у четири регионална центра за судије и јавне тужиоце који су одабрани за рад у Одељењима за борбу против корупције на тему “Ефикасно управљање поступком и употреба посредних доказа у предметима привредног криминала и корупције“. Укупно 86 учесника учествовало је у овим дискусијама (28 судија, 20 судијских сарадника, 21 јавни тужилац, 15 сарадника тужилаца). Партнер у спровођењу обука било је и Министарство правде САД – ОПДАТ.

[У склопу опсежних организационо-техничких припрема за спровођење нових законских решења, у Новом Саду је у току реконструкција зграде од 1500 квадратних метара, која ће бити намењена за потребе посебног одељења и суда. У току је комплетна реконструкција Палате правде у Београду, финансирана из кредита Европске инвестиционе банке у вредности од 16 600 000 евра, чија површина износи 26 350 квадратних метара, где ће бити смештено и посебно одељење тужилаштва и суда за сузбијање корупције. Такође, обезбеђена је и адекватна зграда правосудних органа у Краљеву.](#)

[Примена новог закона је дала прве резултате: од 01. марта до 31. децембра 2018. године, поднето је кривичних пријава против 10985 лица \(од тог броја преузете су кривиче пријаве од «редовних» тужилаштва поднете пре 1. марта против против 6.451 лица\), оптужни акти поднети су против 540 окривљених, закључено је 337 споразума о признању кривичног дела, судови су донели правоснажне пресуде против 360 лица, од чега се на пресуде на основу споразума односи 288.](#)

[Закључно са 31. 12. 2018. године, формирано је 5 ударних група, у сваком Посебном одељењу по једна, изузев у Нишу где су формиране две ударне групе.](#)

[Усвајањем Закона о заштити података о личности \(„Сл. гласник бр. “\) стекли су се услови за учлањење Републике Србије у ЕУРОЦАСТ. У том циљу, послато је писмо о намерама за отпочињање преговора са ЕВРОЦАСТ-ом.](#)

[У погледу сарадње са ОЛАФ-ом, успостављена је АФЦОС мрежа.](#)

[У циљу успостављања система једнообразног статистичког праћења и извештавања за коруптивна кривична дела од стране свих надлежних органа, започета је припрема Студије изводљивости за изразу и примену методологије за прикупљање статистичких података, у оквиру ИПА пројекта „Превенција и борба против корупције“. Израђен је концепт студије изводљивости прикупљањем информација о тренутном стању информационо-комуникационе технологије код свих надлежних органа. Циљ студије изводљивости је да у надлежним органима евалуира тренутно стање ИКТ опреме као и законодавни оквир који омогућава размену информација, те да предложи најефикаснију методологију израде система за јединствено статистичко извештавање.](#)

[Дана 23. 11. 2016. године Народна скупштина усвојила је Закон о изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела \(„Службени гласник РС”, број 94/2016\) у складу са Директивом ЕУ 2014/42, као и неопходна подзаконска акта: Упутство о садржини и начину састављања записника о одузетој имовини, Упутство о начину продаје привремено одузете покретне имовине и Правилник о поступку за процену вредности одузете имовине \(„Службени гласник број 25/2018\). Материјално-технички капацитети Дирекције за управљање одузетом имовином додатно су ојачани кроз набавку софтвера за евиденцију одузете имовине. Зaposлени у Дирекцији за управљање одузетом имовином континуирано похађају обуке из привредног и кривичног права, у склопу сарадње са Правосудном академијом. У току је израда платформе за преговоре за закључивање уговора са дирекцијама из земаља региона и ЕУ.](#)

Према Уставу Републике Србије имунитет уживају следеће категорије лица: народни посланици, председник Републике, председник и чланови Владе, судије Уставног суда, судије, тужиоци и заменици јавних тужилаца, Заштитника грађана, чланови Високог савета судства и Државног већа тужилаца. Посланички имунитет обухвата материјални имунитет- имунитет неодговорности и процесни имунитет- имунитет неповредивости. Према Уставу, народни посланик не може бити позван на кривичну или другу одговорност за изражено мишљење или гласање у вршењу своје посланичке функције. За разлику од материјалног имунитета који делује аутоматски и апсолутно, процесни имунитет подразумева да народни посланик који се позвао на имунитет не може бити притворен, нити се против њега може водити кривични или други поступак у коме му се може изрећи казна затвора, без одобрења Народне скупштине. Непозивање народног посланика на процесни имунитет, не искључује право Народне скупштине да му успостави имунитет. Председник Републике, председник и чланови Владе и Заштитник грађана уживају имунитет као народни посланик, при чему о имунитету председника Републике и Заштитника грађана одлучује Народна скупштина, док о имунитету председника и чланова Владе одлучује Влада. С друге стране, Устав прописује да судија не може бити позван на одговорност за изражено мишљење или гласање приликом доношења судске

одлуке, осим ако се ради о кривичном делу кршења закона од стране судије. Судија не може бити лишен слободе у поступку покренутом због кривичног дела учињеног у обављању судијске функције без одобрења Високог савета судства. Члан Високог савета судства ужива имунитет као судија. Јавни тужилац и заменик јавног тужиоца не могу бити позвани на одговорност за изражено мишљење у вршењу тужилачке функције, осим ако се ради о кривичном делу кршења закона од стране јавног тужиоца, односно заменика јавног тужиоца. Јавни тужилац, односно заменик јавног тужиоца не може бити лишен слободе у поступку покренутом због кривичног дела учињеног у вршењу тужилачке функције, односно службе, без одобрења надлежног одбора Народне скупштине. Члан Државног већа тужилаца ужива имунитет као јавни тужилац. Судија Уставног суда ужива имунитет као народни посланик. О његовом имунитету одлучује Уставни суд.

[Ново стање: Народна скупштина и Генерални секретаријат Владе спровели су „Анализу прописа којима се регулише имунитет функционера о чијем имунитету одлучују Народна скупштина и Влада \(обим и поступак за укидање имунитета\)“, чији је закључак да постојећа регулатива обезбеђује делотворно и ефикасно остваривање процедуре за укидање имунитета, те да није било случајева ометања кривичне истраге и вођења кривичног поступка у вези са коруптивним и другим кривичним делима.](#)

[У погледу мера за спречавање цурења поверљивих информација у медије у вези са кривичним истрагама, спроведена је Анализа нормативног, организационог и функционалног оквира, са посебним освртом на мере за спречавање цурења информација и репресивне мере за сузбијање саопштавања података у вези са кривичним поступком. Израђен је „Идеалан модел за детекцију извршилаца и доказивање кривичног дела одавање службене тајне \(„цурење информација медијима“\)“. Саставни део модела је Упутство о обавези заштите и чувања тајних и поверљивих података, као и Изјава о чувању тајних и поверљивих података за сва запослена лица у јавним тужилаштвима и Министарству унутрашњих послова. Спроведена је и Анализа садашњег нивоа ИТ безбедности, на основу које су сачињени предлози о будућим корацима у погледу повећања степена ИТ заштите и увођења система раног упозорења и аларм система. Републичко јавно тужилаштво и МУП континуирано прате санкционисање кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација.](#)

[Резултати постигнути применом Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2013. године до 2018. године су анализирани 2016. године, на основу чега је Влада РС 30. јуна 2016. године усвојила Ревидирани Акциони план. Измене су извршене на основу оцене испуњености Стратегије из извештаја Агенције борбу против корупције, достављених прилога од стране одговорних субјеката наведених у Акционом плану, уочених тешкоћа у примени и надзору над применом Стратегије, као и на основу чињенице да Акциони план за Поглавље 23 предвиђа исте или суштински сличне обавезе, као и Акциони план за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције. Имајући наведено у виду, све активности предвиђене Акционим планом за Поглавље 23 које су истовремено предвиђене и у Акционом плану за борбу против корупције, настављају да се прате кроз одговарајуће активности у Поглављу 23.](#)

[Резултати постигнути спровођењем Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2013. године до 2018. године, као и Акционог плана за Поглавље 23, поново су анализирани 2018. године кроз документ „Гап анализа имплементације Националне стратегије за борбу против корупције, плана за њено спровођење и Акционог плана за Поглавље 23“ израђеним у оквиру пројекта ИПА 2013 „Превенција и борба против корупције“. Налази и препоруке наведеног документа служе као основ за дефинисање мера које је неопходно спровести у преосталом временском периоду до приступања Републике Србије Европској Унији.](#)

СТАТУС ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ АКТИВНОСТИ У ТОКУ ПРОЦЕСА ИЗРАДЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА (1. СЕПТЕМБАР 2014 - 15. ЈУН 2015.)

Током израде нацрта Акционог плана за Поглавље 23, потпоглавље Борба против корупције, одређен број важних активности је у потпуности или делимично реализован. Три активности су успешно спроведене: уведено је програмско буџетирање, усвојена је Стратегија финансијских истрага за период од 2015 до 2016.

године, а од 5. јуна 2015. године почела је примена Закона о заштити узбуњивача. У вези са Законом о узбуњивачима, неопходни подзаконски акти су усвојени. Три активности су делимично спроведене: у сарадњи са Правосудном академијом спроведене су обуке за судије у четири апелациона суда у погледу заштите узбуњивача, основана је радна група за израду нацрта Закона о Агенцији за борбу против корупције која се састаје на недељном нивоу и основана је радна група за израду нацрта Закона о изменама и допунама закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела, у складу са претходно спроведеном анализом о побољшању ефикасности на темељу ЕУ Директиве 2014/42. Поред наведеног, завршен је нацрт измена и допуна Кривичног законика, а основана је и радна група за израду нацрта измена и допуна Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала и корупције. Спроведена је анализа са циљем успостављања система сталне и обавезне координације између Савета за борбу против корупције, Агенције за приватизацију и одговарајућих државних органа и тела, у циљу успостављања проактивног приступа у спречавању ризика на корупцију у овој области. Значајни напори су учињени и у погледу израде методологије рада ударних група, и у ту сврху спроведено је неколико напредних обука.

2.1. СПРОВОЂЕЊЕ АНТИ-КОРУПЦИЈСКИХ МЕРА

ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ	РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ	ИНДИКАТОР УТИЦАЈА
------------------------------------	-------------------------------	-------------------

<p>2.1.1. Проширити политичко и институционално власništvo, укључујући и координацију на највишем нивоу, у области борбе против корупције и јасно идентификовати институционално лидерство на високом нивоу у спровођењу стратегије за борбу против корупције.</p>		<p>Успостављена координација спровођења анти-корупцијских мера на највишем политичком нивоу, уз политичку и институционалну одговорност високог руководства за реализацију стратешких мера у борби против корупције.</p>		<p>1. Позитивна оцена Европске комисије из годишњег извештаја о напретку Србије; 2. Степен испуњености мера и активности дефинисаних у Акционим плановима, на основу извештаја Агенције за борбу против корупције.</p>	
АКТИВНОСТИ		НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	РОК	ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА
2.1.1.1.	<p>Изменити Донети <u>нову</u> Одлуку о оснивању Координационог тела за примену Акционог плана за спровођење <u>Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године, тако да се прошире</u> овлашћења Координационог тела на координацију спровођења Акционог плана за поглавље 23, потпоглавље борба против корупције. за спровођење Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, потпоглавље Борба против корупције</p>	<p>-Влада Републике Србије -Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)</p>	<p>II квартал 2016<u>2019.</u> године</p>	<p>Буџет Републике Србије Активност занемарљивих трошкова</p> <p><i>*За ову активност потребно је радити пет радних дана, што је занемарљив трошак.</i></p> <p><u>ИРА 2013, Пројекат Превенција и борба против корупције</u></p>	<p>Усвојена Одлука о проширењу надлежности Координационог тела за примену Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године. <u>Усвојена Одлука о оснивању Координационог тела за спровођење Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, потпоглавље Борба против корупције</u></p> <p>Координационо тело одржава састанке и решава уочене проблеме и предузима мере за испуњење Акционог плана за поглавље 23, потпоглавље борба против корупције.</p>
2.1.1.2.	<p>Одржавање редовних шестомесечних састанака Координационог тела <u>на чијем челу се налази председник Владе</u></p>	<p>-Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)</p>	<p>Континуирано</p>	<p>Буџет Републике Србије 30.878 € 2014-2018. по 6.176 € годишње</p>	<p>Објављивање извештаја са састанака Координационог тела на сајту Министарства надлежног за послове правосуђа.</p>

	<p>(политички ниво), кварталних и билатералних које одржава државни секретар из Министарства надлежног за послове правосуђа (политичко-технички ниво, Група за координацију спровођења Националне стратегије за борбу против корупције) у циљу праћења испуњавања обавеза предвиђених Акционим плановима у складу са новом Одлуком (активност 2.1.1.1.)</p> <p>Састанци Координационог тела су отворени за јавност и учешће Организација цивилног друштва.</p>	<p>-Група за координацију спровођења Националне стратегије за борбу против корупције</p> <p>-Савет за борбу против корупције</p>			<p>Размотрени извештаји Агенције за борбу против корупције о праћењу <u>Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2013. до 2018. године. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23</u></p> <p>Координационо тело решава проблеме настале у испуњавању Акционог плана.</p>
<u>2.1.1.3.</u>	<p>Јачање капацитета Групе за координацију спровођења Националне стратегије за борбу против корупције, у складу са претходно урађеном анализом потреба.</p>	<p>-Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)</p>	<p>IV квартал 2015. године</p>	<p>Буџет Републике Србије 31.913 €</p> <p>2016-2018. по 10.638 € годишње</p>	<p>Анализом потреба утврђени су неопходни кадровски капацитети, техничка опремљеност и потребе за обуком Групе.</p> <p>Ојачани капацитети Групе за координацију спровођења Националне стратегије за борбу против корупције у складу са извештајем о анализи потреба.</p>
<u>2.1.1.3.</u>	<p><u>Усвојити нову Националну стратегију за борбу против корупције у Републици Србији.</u></p>	<p>--Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)</p> <p>-Агенција за борбу против корупције</p>	<p><u>III квартал 2020. године</u></p>	<p><u>Буџет Републике Србије -</u></p>	<p><u>Усвојена Национална стратегија за борбу против корупције у Републици Србији.</u></p>

		-Савет за борбу против корупције -уз учешће организација цивилног друштва			
ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ		РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА	
2.1.2. Осигурати систематично разматрање препорука Савета за борбу против корупције.		Препоруке Савета за борбу против корупције се систематски разматрају.		1. Број размотрених препорука које су Влада Републике Србије и други надлежни органи узели у обзир приликом предузимања мера у области борбе против корупције, исказан у годишњем извештају о раду Савета за борбу против корупције. Након достављених коментара Савету и усвојених препорука Савет исказује исте у годишњем извештају о раду.	
АКТИВНОСТИ	НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	РОК	ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА	
Прелазно мерило: Влада Републике Србије је ангажована у конструктивном односу са Саветом за борбу против корупције, озбиљно разматра препоруке истог и у највећој мери их узима у обзир.					
2.1.2.1.	Изменити Пословник Владе тако да Влада уврштава у тачке дневног реда све извештаје Савета за борбу против корупције, у року од три месеца од дана достављања извештаја, и прописати обавезу да надлежни органи државне	Влада Републике Србије	Континуирано За измену Пословника I квартал 2017. године	Буџет Републике Србије Активност занемарљивих трошкова	Влада је размотрила Извештај Савета и донела Закључак о даљем поступању у вези са налазима и препорукама Савета.

	<p>управе дају претходно мишљења на извештај и препоруке Савета. Савет је позван на седнице Владе када се расправља о извештају.</p>				
<u>2.1.2.1.</u>	<p>Усвојити нову Одлуку Владе РС којом се регулише рад Савета за борбу против корупције, у складу са спроведеном анализом „Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије у светлу најбољих пракси у Европској унији „ израђеном у оквиру пројекта ИПА 2013 „Превенција и борба против корупције“.</p>	<p>-Влада Републике Србије -Министарство надлежно за послове правосуђа</p>	<p>II квартал 2019. године</p>	<p>Буџет Републике Србије Активност занемарљивих трошкова</p>	<p>Усвојена нова Одлуку Владе РС којом се регулише рад Савета за борбу против корупције, у складу са спроведеном анализом.</p>
<u>2.1.2.2.</u>	<p>Омогућавање Савету за борбу против корупције да се укључи у законодавни процес тако што му се редовно доставља годишњи план рада Владе, на основу кога чланови истаг узимају активно учешће у раду радних група (у својеву члана или у својству посматрача), за прописе који по оцени Савета имају ризик од корупције.</p> <p>Обезбедити активно учешће Савета за борбу против корупције у законодавном процесу, кроз чланство у</p>	<p>-Сви овлашћени предлагачи закона -Савет за борбу против корупције</p>	<p>Континуирано IV квартал 2015. године</p>	<p>Буџет Републике Србије 43.211 € 2014-2018. по 8.642 € годишње</p>	<p>Савет правовремено добија информације о законодавним активностима, <u>делује проактивно у свом раду</u>, а члановима Савета је омогућено учествовање у законодавном процесу.</p>

	<u>радним групама за доношење и измене закона на иницијативу Савета, односно органа овлашћених за предлагање закона.</u>				
2.1.2.3.	<p>Изменити Одлуку о оснивању Координационог тела тако да се уведу квартални састанци између заменика председника Координационог тела и чланова Савета за борбу против корупције у циљу квалитативне анализе извештаја Савета</p> <p><u>Савет за борбу против корупције учествује у раду Координационог тела за спровођење Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, потпоглавље Борба против корупције, у складу са новом одлуком (2.1.1.1.)</u></p>	<p>Влада Републике Србије</p> <p>-Савет за борбу против корупције</p>	<p><u>континуирано, почевши од II квартала 20162019. године</u></p>	<p>Буџет Републике Србије</p> <p>Активност занемарљивих трошкова</p>	<p>Измењена—Усвојена нова Одлука о оснивању Координационог тела.</p> <p>Квартални састанци се одржавају.</p> <p><u>Савет за борбу против корупције је укључен у рад Координационог тела.</u></p>

2.1.2.4.	Републичко јавно тужилаштво разматра извештаје Савета са становишта евентуалне кривичне одговорности и усмерава надлежним тужилаштвима на поступање, прати и извештава.	-Републичко јавно тужилаштво	Континуирано	Буџет Републике Србије- 34.569 € 2015–2018. по 8.642 € годишње	Израђени годишњи извештаји о поступању у вези са извештајима Савета за борбу против корупције који су достављени Влади.
2.1.2.5.	Додатно ојачати ојачати буџетске и кадровске капацитете Савета за борбу против корупције, у складу са претходно извршеном анализом. Влада именује чланове Савета који тренутно недостају.	-Влада Републике Србије	IV квартал 2017 2019. године	Буџет Републике Србије- 127.650 € 2015–2018. по 31.913 € годишње	Донето решење Владе којим се именују чланови Савета за борбу против корупције. Већи степен административне подршке Генералног секретаријата Владе.
ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ		РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА	
2.1.3. Осигурати усклађивање законодавства са правним тековинама ЕУ – укључујући и у области дефинисања активне и пасивне корупције – као и усклађености са Конвенцијом УН о борби против корупције (UNCAC)		Остварена законска усклађеност у области борбе против корупције са правним тековинама ЕУ и UNCAC-ом, а нарочито у погледу дефиниције активне и пасивне корупције.		1. Позитивна оцена Европске комисије из годишњег извештаја о напретку Србије; 2. GRECO извештаји о евалуацији; 3. Извештаји Канцеларије УН за питања дроге и криминала о усклађености са UNCAC-ом; 4. Србија је боље рангирана на међународним антикорупцијским индексима.	
<u>Прелазно мерило:</u> Србија спроводи свеобухватну процену свог законодавства у поређењу са правним тековинама ЕУ и Конвенцијом УН за борбу против корупције и врши измене свог законодавства тамо где је потребно. Србија прати све препоруке ГРЕКО.					

АКТИВНОСТИ	НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	РОК	ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА
<p>2.1.3.1. Извршити свеобухватну анализу анти коруптивног законодавства о усклађености са правом ЕУ и међународним стандардима, ради идентификовања недостатака правног оквира за борбу против корупције, узимајућу у обзир претходно урађене анализе.</p>	<p>Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)</p>	<p>IV квартал 2017. године</p>	<p>Буџет Републике Србије— 30.878 €</p> <p>ИПА 2013 (Пројекат превенције и борбе против корупције, Уговор о пружању услуга) 4.000.000 €</p> <p>у 2015 230.878 € у 2016 1.900.000 € у 2017 1.900.000 €</p>	<p>Спроведена анализа.</p> <p>Анализом су утврђене потребе за изменом правног оквира Републике Србије са правом ЕУ и међународним стандардима.</p>
<p>2.1.3.21. Изменити правни оквир за борбу против корупције у складу са <u>свеобухватном анализом</u> „Анализом анти коруптивног законодавства о усклађености са правом ЕУ и међународним стандардима“, <u>спроведеном у оквиру ИПА 2013 пројекта „Превенција и борба против корупције“</u> ради идентификовања недостатака правног оквира за борбу против корупције из активности 2.1.3.1. и идентификованим недостацима.</p> <p>Спровести обуке у релевантним органима, у циљу побољшања</p>	<p>-Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)</p> <p>-друга министарства у складу са својим надлежностима</p> <p><u>-Влада Републике Србије</u></p> <p>-Народна скупштина Републике Србије</p>	<p>II квартал <u>20182020.</u> године</p>	<p>-Буџет Републике Србије- 31.478 €</p> <p>-ТАИЕХ- 2.250 €</p> <p>у <u>20182020.</u> години</p>	<p>Усвојене измене и допуне закона.</p> <p><u>Спроведене обуке.</u></p>

	разумевања одредаба- UNCAC				
ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ		ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ		ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ	
2.1.4. Јасно дефинисати координацију и сарадњу између различитих актера задужених за спровођење и праћење спровођења Акционог плана.		Различити чиниоци надлежни за имплементацију и надгледање спровођења Акционог плана показују јасно разумевање њихове улоге у имплементацији и надгледању спровођења Акционог плана.		<ol style="list-style-type: none"> 1. Позитивна оцена Европске комисије из годишњег извештаја о напретку Србије; 2. Степен испуњености мера и активности дефинисаних у Акционим плановима, на основу извештаја Агенције за борбу против корупције. 	
АКТИВНОСТИ		НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	РОК	ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА
2.1.4.1.	<p>Изменити Закон о Народној скупштини тако да се уведе обавеза Владе да подноси Народној скупштини најмање једном годишње извештај о спровођењу закључака Народне скупштине донетих поводом разматрања извештаја Агенције, у року од шест месеци од доношења закључака Народне скупштине, уз обавезу да се извештај Владе разматра на едници Народне скупштине.</p> <p><u>Донети нову Одлуку о оснивању Координационог тела за спровођење Ревидираног Акционог</u></p>	<p>-Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питање корупције)</p> <p><u>-Влада Републике Србије</u></p> <p><u>-Народна скупштина Републике Србије</u></p>	<u>IV-II</u> квартал <u>2015-2019.</u> године	<p>Буџет Републике Србије- 48.650 €</p> <p><u>у 2015. години</u></p>	<p>Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о Народној скупштини.</p> <p><u>Усвојена Одлука о оснивању Координационог тела за спровођење Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, потпоглавље Борба против корупције.</u></p>

	плана за Поглавље 23, потпоглавље Борба против корупције (2.1.1.1.)				
2.1.4.2.	<p>Изменити Закон о Агенцији за борбу против корупције тако да се:</p> <p>-извештај о спровођењу Стратегије подноси Народној скупштини одвојено од годишњег извештаја о раду Агенције, и одреди рок за то, измени обавеза подношења кварталних извештаја у обавезу подношења полугодишњих извештаја, уведе обавеза достављања доказа уз извештај, и обавеза одазивања одговорних субјеката на позив Агенције на састанке на којима је дозвољено присуство јавности, предвиди као прекршај недостављање извештаја и неодазивање одговорних субјеката на позив Агенције, уведе могућност да Агенција мишљење о спровођењу активности достави субјекту на које се</p>	<p>-Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)</p> <p>-Влада Републике Србије</p> <p>-Народна скупштина Републике Србије</p>	<p>III квартал 20162019. године</p>	<p>Буџет Републике Србије- 48.650 €</p> <p>у 2016. години</p> <p>*Износ садржи трошкове рада, расправу на Влади Републике Србије и процедуру доношења закона у Народној скупштини Републике Србије у складу са Стандардном методологијом исказивања јединичних трошкова.</p>	<p>Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о Агенцији за борбу против корупције.</p> <p>Усвојен Закон о спречавању корупције (Закон о агенцији за борбу против корупције)</p>

	<p>односи, као и органу који је изабрао, именовано или поставио његовог руководиоца, а да обвезник о овом мишљењу мора да расправља у року од 60 дана и о закључцима обавести Агенцију и јавност.</p> <p><u>Усвојити Закон о спречавању корупције (Закон о агенцији за борбу против корупције) којим се уводи надлежност Агенције у погледу праћења спровођења Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23.</u></p>				
--	--	--	--	--	--

2.2. ПРЕВЕНЦИЈА КОРУПЦИЈЕ

ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ		РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА
<p>2.2.1. Јасније дефинисати надлежност Агенције за борбу против корупције и осигурати да број запослених кореспондира са надлежностима Агенције. Даље унапредити ефикасност Агенције кроз измењени законски основ и јачати њене административне капацитете како би боље координирала са другим државним органима и организацијама, између осталог, тако што ће бити боље повезана са њима, укључујући преко база података, и тако што ће се њени извештаји, пријаве и препоруке адекватно пропатити; обезбедити делотворне и оперативне надзорне механизме.</p>		<p>Побољшана је ефикасност Агенције за борбу против корупције у вршењу надлежности кроз законске измене, ојачане административне капацитете и осигурану бољу међуповезаност са различитим органима и организацијама.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Позитивна оцена Европске комисије из годишњег извештаја о напретку Србије; 2. Годишњи извештај о раду Агенције за борбу против корупције. 	
АКТИВНОСТИ	НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	РОК	ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА

Прелазно мерило: Србија усваја нови Закон о агенцији за борбу против корупције обезбеђујући јој јасан и снажан мандат. Србија обезбеђује да Агенција за борбу против корупције наставља да ужива неопходну независност, пријем адекватних финансијских и кадровских средстава као и обуке уз веома добру повезаност са осталим релевантним органима (укључујући приступ њиховим базама података). Србија обезбеђује да сви органи који не доставе своје извештаје и ускрате сарадњу Агенцији за борбу против корупције за то и одговарају.

Прелазно мерило: Србија обезбеђује иницијалну евиденцију делотворне примене система пријаве имовине и верификације, укључујући и казнене мере за одвраћање у случајевима неусаглашености као и одговарајуће праћење мера (укључујући и кривичне истраге тамо где је то потребно) у случајевима где пријављена имовина не одговара реалном стању.

<p>2.2.1.1.</p>	<p>Донети нови Закон о Агенцији за борбу против корупције којим би се у потпуности уредила област превенције борбе против корупције и обезбедила њена ефикасност, тако да се:</p> <p>-руководиоци органа јавне власти обавезу да Агенцији омогуће неометани увид, прибављање копија, и директан приступ неопходним базама података, документима и информацијама;</p> <p>-створе услови за ефикаснију контролу имовине и прихода (прописати обавезу за функционере да достављају пријаве о имовини и приходима у електронској форми (са електронским</p>	<p>Министарство надлежно за послове правосуђа</p> <p>-Агенција за борбу против корупције (директор)</p> <p>-Народна скупштина Републике Србије</p>	<p>III квартал 2016. године</p>	<p>Буџетирано у оквиру активности 1.2.2.1.</p> <p>(Буџет Републике Србије- 71.136 € -ТАИЕХ- 2.250 €)</p>	<p>Донет нови Закон о Агенцији за борбу против корупције.</p>
----------------------------	--	---	--	--	--

	<p>потписом), увести право на неодложан и неметан приступ званичним подацима и документима органа јавне власти и других ентитета који су од значаја за поступке које води Агенција за борбу против корупције, дефинисати обавезу за Народну банку Србије, пословне банке, друге финансијске институције, друга правна лица и предузетнике да достављају тражене податке Агенцији на основу закона, дефинисати/омогућити Агенцији да предузме релевантне изјаве (у просторијама Агенције) како од одговорних лица тако и од функционера, проширити круг повезаних лица); откривање сукоба интереса и контролу финансирања политичких активности;</p> <p>разграниче и јасно дефинишу појмови кумулације функција и појам сукоба интереса, као и да се у тој области успоставе јасни механизми и решења неопходна за откривање и санкционисање сукоба интереса;</p> <p>дефинишу одредбе везане за методологију процене</p>				
--	--	--	--	--	--

	<p>ризика од корупције у прописима;</p> <p>-на посебан начин дефинишу права и обавезе запослених.</p>				
<u>2.2.1.1.</u>	<p>Усвојити Закон о спречавању корупције (Закон о агенцији за борбу против корупције) којим се додатно оснажује независност Агенције, пријем адекватних финансијских и кадровских средстава, као и повезаност за релевантним органима (укључујући и приступ њиховим базама података), у складу са анализом „Препоруке за правне одредбе за пуну транспозицију ГРЕКО препоруке бр. 13 у Нацрт закона о спречавању корупције у Републици Србији“ израђеном у оквиру МДТФ – ЈСС пројекта.</p>	<p>-Министарство надлежно за послове правосуђа</p> <p>-Агенција за борбу против корупције (директор)</p> <p>-Влада Републике Србије</p> <p>-Народна скупштина Републике Србије</p>	<p>III квартал 2019. године</p>	<p>Будетирано у оквиру 2.1.4.2.</p> <p>Будет РС</p>	<p>Усвојен Закон о спречавању корупције (Закон о агенцији за борбу против корупције) у складу са анализом.</p>
<u>2.2.1.2.</u>	<p>Спровести средњорочну Спровести годишњу анализу ефеката примене новог Закона о спречавању корупције Агенцији за борбу против корупције нарочито у области:</p>	<p>-Агенција за борбу против корупције у консултацији са Народном скупштином</p>	<p>I квартал 2018. године континуирано</p>	<p>Будет Републике Србије- 8.642 €</p> <p>-TAIEX 2.250 €</p> <p>у 2017. години</p> <p>IPA 2013 (Јачања капацитета)</p>	<p>Средњорочном Годишњом анализом су утврђени ефекти примене новог Закона у области:</p> <ul style="list-style-type: none"> -превенције сукоба интереса; -контроле финансирања политичких активности; -надзора над спровођењем планова интегритета и

	<p>-извештаја о имовини и приходима функционера; -превенције сукоба интереса; -контроле финансирања политичких активности; -надзора над спровођењем планова интегритета и -надзора над применом Стратегије и пратећег Акционог плана као и Акционог плана за поглавље 23, потпоглавље борба против корупције.</p>			<p><u>Агенције за борбу против корупције за превенцију и борбу против корупције, Twining уговор)- 2.000.000 € у 2015. и 2016. по 666.667 €, а у 2017. 677.559 €</u></p> <p><u>подршка међународне заједнице донаторска подршка</u></p>	<p>-надзора над применом Стратегије и Акционог плана као и Акционог плана за поглавље 23, потпоглавље борба против корупције.</p> <p>Анализа укључује квантитативне и квалитативне показатеље.</p>
2.2.1.3.	<p>Праћење примене новог Закона о <u>спречавању корупције Агенцији за борбу против корупције</u> и <u>поступања свих државних органа по новом Закону о спречавању корупције.</u></p> <p><u>Агенцији, тако што ће се идентификовати најбитнији државни органи који сарађују са Агенцијом и бити израђен софтвер којим ће се пратити примена новог Закона о Агенцији.</u></p> <p><u>Унапредити софтвер на начин да прецизно и на време врши преглед елуцајева иницираних од стране Агенције (неопходни</u></p>	<p>-Агенција за борбу против корупције</p> <p>-Министарство надлежно за послове правосуђа</p> <p>-у сарадњи са свим надлежним институцијама</p>	Континуирано	<p>Буџет Републике Србије- 851 €</p> <p><u>2015-2018 по 213 € годишње</u></p> <p><u>—буџетирано у оквиру активности 2.1.3.1.</u></p> <p><u>IPA 2013 (Јачања капацитета Агенције за борбу против корупције за превенцију и борбу против корупције, Уговор о пружању услуга 4.000.000 €)</u></p>	<p>Годишњи извештај о раду Агенције за борбу против корупције садржи све обавезне елементе.</p> <p><u>Надлежни одбор Народне скупштине расправља у року.</u></p> <p><u>Скупштина доноси закључке о примени новог Закона о Агенцији.</u></p> <p><u>Влада и други органи поступају по закључцима Народне скупштине.</u></p> <p><u>Извештај Европске комисије о напретку Србије.</u></p>

	подаци из судова, тужилаштва, МУП а, Управе царина, Агенције за привредне регистре, Катастра, Централног регистра хартија од вредности). Размена података ће омогућити успостављање адекватног праћења резултата и тока случајева које води Агенција. Објавити на веб страници Агенције све информације (у складу са законом) које се односе на одређене случајеве.				
2.2.1.4.	Извршити анализу специфичности радних места Агенције за борбу против корупције; постојећих и потребних капацитета, нарочито у погледу: -организационе структуре, -броја запослених и неопходног нивоа стручности.	-Агенција за борбу против корупције	За анализу III квартала 2016. године	Билатерална донација (Пројекат за реформу правосуђа и одговорну власт) 11.500 €	Израђена је анализа специфичности и капацитета Агенције са препорукама за унапређење организационе структуре и неопходно усавршавање и специјализацију запослених.
2.2.1.5.	Измењена систематизација Агенције за борбу против корупције и обезбеђен буџет за Агенцију на основу анализе из активности 2.2.1.4 и запошљавање потребног кадра.	-Агенција за борбу против корупције -Народна скупштина	Континуирано, почев од II квартала 2016. године	Буџет Републике Србије Трошкови ће зависити од спроведене анализе из активности 2.2.1.4.	Измењен Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места Агенције за борбу против корупције. Попуњена радна места у складу са измењеним Правилником.

2.2.1.6.	Израда Анализе потребних тренинга за запослене у Агенцији за борбу против корупције ради примене новог Закона о Агенцији за борбу против корупције.	-Агенција за борбу против корупције	III квартал 2016. године	Буџетирано у оквиру активности 2.2.1.2. <i>IPA 2013</i> (Јачање капацитета Агенције за борбу против корупције за превенцију и борбу против корупције, <i>Twining</i> уговор) 2.000.000 €	Израђена Анализа потребних тренинга.
2.2.1.74.	Континуирана специјализована обука запослених у Агенцији за борбу против корупције ради примене новог Закона о <u>спречавању корупције Агенцији за борбу против корупције.</u>	-Агенција за борбу против корупције	Континуирано, <u>почевши од усвајања новог Закона</u>	Буџетирано у оквиру активности 2.2.1.2 -Буџет РС и УСАИД ГАИ пројекат (<i>IPA 2013</i> Јачање капацитета Агенције за борбу против корупције за превенцију и борбу против корупције, <i>Twining</i> уговор 2.000.000 €) <i>TAIEX</i> 2.250 € у 2016. години	Спроведене обуке.
2.2.1.85.	Израда софтвера за извештавање о Националној стратегији за борбу против корупције и Акционом плану за њено спровођење.	-Агенција за борбу против корупције	За израду <u>прилагођавање софтвера</u> - II квартал 2015. године <u>3</u>	Пројекат из норвешке билатералне помоћи (Подршка јачању механизма превенције корупције и	Израђен софтвер који омогућава лакше праћене и извештавање о Националној стратегији за борбу против корупције и Акционом плану за њено спровођење.

	<p><u>Ажурирати</u>—<u>Прилагодити</u> софтвер <u>за извештавање о Националној стратегији за борбу против корупције и Акционом плану за њено спровођење</u> тако да одговара и потребама праћења релевантних мера из Акционог плана за поглавље 23 <u>и редовно одржавати софтвер.</u></p>		<p><u>месеца од усвајања Закона и Ревидираног акционог плана за ПГ 23</u></p> <p>За <u>ажурирање одржавање - IV квартал 2017. године</u></p> <p><u>континуирано</u></p>	<p><u>институционалном развоју Агенције за борбу против корупције)</u>—40.087€</p> <p>Ажурирање софтвера <i>winning</i> уговор 2.000.000€</p> <p><u>Буџет РС и подршка међународне заједнице</u></p>	<p><u>Ажуриран Прилагођен</u>—софтвер тако да одговара потребама праћења релевантних мера из Акционог плана за поглавље 23.</p>
2.2.1.96.	<p>Израда—софтвера—планова интегритета који омогућава лакше извештавање и надзор над—применом—планова интегритета.</p> <p><u>Ажурирати софтвер-Технички унапредити постојећу софтверску апликацију која се односи на планове интегритета.</u></p> <p><u>Редовно одржавати софтверску апликацију.</u></p>	-Агенција за борбу против корупције	<p>За израду софтвера—II квартал 2015. године</p> <p>За ажурирање—IV квартал 2017/2019. године</p> <p><u>За одржавање софтвера - Континуирано</u></p>	<p>Буџетирано у оквиру активности 2.2.1.8.</p> <p>Пројекат из норвешке билатералне помоћи (Подршка јачању механизма превенције корупције и институционалном развоју Агенције за борбу против корупције)—40.087€</p> <p>- За ажурирање:</p> <p>(ИРА 2013— Јачање капацитета Агенције за борбу против корупције за превенцију и борбу против корупције, <i>winning</i> уговор) 2.000.000 €)</p> <p><u>Буџет РС и подршка</u></p>	<p>Израђен софтвер.</p> <p>Ажуриран софтвер.</p> <p><u>Софтвер се редовно одржава.</u></p>

				<u>међународне заједнице</u>	
2.2.1.107.	Мултидисциплинарни тренинзи и радионице са институцијама које интензивно сарађују са Агенцијом за борбу против корупције, <u>укључујући и тренинге за новинаре.</u>	-Агенција за борбу против корупције	Континуирано, <u>закључно са II кварталом 2018. године</u>	<u>Буџетирано у оквиру активности 2.2.1.2.</u> <u>Подршка међународне заједнице (ИПА и УСАИД ГАИ пројекат)</u> <u>ИПА 2013 (Јачање капацитета Агенције за борбу против корупције за превенцију и борбу против корупције, Twinning уговор 2.000.000 €)</u>	Одржани тренинзи и радионице које доприносе унапређењу степена знања неопходном за примену новог Закона о <u>Агенцији спречавању корупције.</u>
2.2.1.118.	<u>Одржавати Радионица радионице са надлежним скупштинским одбором у циљу праћења препорука Агенције <u>укључујући и тренинг о етици и интегритету за посланике.</u></u>	-Агенција за борбу против корупције -надлежни скупштински одбор	Континуирано, <u>закључно са II кварталом 2018. године</u>	<u>Буџетирано у оквиру активности 2.2.1.2.</u> <u>(ИПА 2013 Јачање капацитета Агенције за борбу против корупције за превенцију и борбу против корупције, Twinning уговор 2.000.000 €)</u> <u>УСАИД ГАИ пројекат</u>	Одржане радионице које доприносе унапређењу степена знања неопходном за примену новог Закона о <u>Агенцији спречавању корупције.</u>
2.2.1.12.	Радионице са прекршајним еудовима, тужилаштвом, МУП, Управом за спречавање прања новца, Пореском управом.	-Агенција за борбу против корупције Остале наведене институције	Континуирано, <u>закључно са II кварталом 2018. године</u>	<u>Буџетирано у оквиру активности 2.2.1.2.</u> <u>(ИПА 2013 _____</u> <u>Јачање капацитета Агенције</u>	Одржане радионице.

	АКТИВНОСТ СЕ СПАЈА СА 2.2.1.7.			за борбу против корупције за превенцију и борбу против корупције, <i>Twining</i> уговор- 2.000.000 €)	
2.2.1.9.	Обезбедити иницијалну евиденцију делотворне примене система пријаве имовине и верификације, укључујући и казнене мере за одвраћање у случајевима неусаглашености као и одговарајуће праћење мера (укључујући и кривичне истраге тамо где је то потребно) у случајевима где пријављена имовина не одговара реалном стању.	-Агенција за борбу против корупције -Републичко јавно тужилаштво - Прекршајни судови -Министарство надлежно за послове правосуђа	Континуирано	Буџет РС	Track Record табеле редовно се ажурирају и достављају Европској Комисији.
ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ		РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА	
2.2.2. Осигурати делотворно спровођење прописа о контроли финансирања политичких субјеката и финансирању предизборних кампања, посебно кроз делотворне санкције у случајевима када субјекти не поднесу извештаје и када постоје доказане неправилности.		Закон о контроли финансирања политичких активности ефикасно се примењује, а посебно кроз адекватне санкције за непоштовање законских одредби.		<ol style="list-style-type: none"> 1. Позитивна оцена Еворпске комисије о напретку Србије; 2. Извештај о контроли финансирања политичких активности Агенције за борбу против корупције; 3. Извештаји Државне ревизорске институције и Републичке изборне комисије; 4. Број покренутих и правоснажно 	

		окончаних прекршајних и других поступака.
--	--	---

Прелазно мерило: Србија ради на изменама свог Закона о финансирању политичких активности и ради на оснаживању независности и административних капацитета релевантних надзорних органа, посебно Државне ревизорске институције и Републичке изборне комисије. Србија обезбеђује иницијалну евиденцију адекватне примене закона, укључујући и мере за одвраћање тамо где је то потребно.

АКТИВНОСТИ		НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	РОК	ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА
2.2.2.1.	<p>Квалитативна и квантитативна анализа примене одредаба Закона о финансирању политичких активности са посебним акцентом на мере којима се санкционише непоштовање Закона:</p> <p>- број поднетих прекршајних пријава;</p> <p>- број донетих одлука прекршајних судова (обустава, правоснажно);</p> <p>- поступање Прекршајног суда, Агенције за борбу</p>	<p>- Агенције за борбу против корупције (директор, заменик директора)</p> <p>- Партнерска институција:</p> <p>- Прекршајни суд (председник)</p> <p>- Уз учешће организација цивилног друштва</p>	<p>II квартал 2016. године</p>	<p>TAIEX 4.500 €</p> <p>у 2016. години</p>	<p>Анализом је утврђена квантитативна и квалитативна примена одредаба Закона о финансирању политичких активности са посебним акцентом на мере којима се санкционише непоштовање Закона:</p> <p>- број поднетих прекршајних пријава;</p> <p>- број донетих одлука прекршајних судова (обустава, правоснажно);</p> <p>- поступање Прекршајног суда, Агенције за борбу против корупције и других наведених институција.</p>

	против корупције, Државне ревизорске институције и других субјеката релевантних за примену Закона.				
2.2.2.21.	<p>Изменити Закон о финансирању политичких активности тако да се јасно утврде и разграниче обавезе Агенције, ДРИ и других органа у поступку контроле политичких активности и субјеката и прецизно утврде обавезе и механизми за транспарентност финансирања политичких субјеката у складу са квалитативном анализом примене одредаба Закона о финансирању политичких активности из тачке 2.2.2.1</p> <p>Осигурати да измене закона обухвате јачање капацитета Агенције за борбу против корупције тако да добије све неопходне информације о финансијским токовима.</p>	<p>-Министарство надлежно за послове финансија (државни секретар)</p> <p>-Уз учешће Организација цивилног друштва</p> <p>-Народна скупштина Републике Србије</p> <p>-Агенција за борбу против корупције</p>	IV квартал 2016 2019. године	<p>Буџет Републике Србије 48.900 €</p> <p>у 2016. години</p> <p>Средства из буџета у износу од 48.900 евра нису утрошена у 2016.години, и за реализацију наведених активности, како би се усвојио Закон о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности, није потребно обезбедити средства из буџета РС.</p>	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности.
2.2.2.32.	<p>Прописати да се програмом ревизије обавезно обухвати ревизија парламентарних политичких странака на републичком нивоу и уведе обавеза директора Пореске управе да у годишњи или</p>	<p>-Министарство надлежно за послове финансија (државни секретар)</p> <p>-Влада Републике Србије</p> <p>-Народна скупштина</p>	IV квартал 2016 2019. године	<p>Буџет Републике Србије 48.900 €</p> <p>у 2016. години</p> <p>Средства из буџета у износу од 48.900 евра нису утрошена</p>	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности.

	ванредни план пореске контроле обавезно уврсти даваоце финансијских средстава и других услуга политичким субјектима у складу са извештајем Агенције о финансирању политичких активности и субјектата.	Републике Србије		<u>у 2016.години, и за реализацију наведених активности, како би се усвојио Закон о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности, није потребно обезбедити средства из буџета РС.</u>	
2.2.2.43.	Праћење примене Закона о финансирању политичких активности.	-Министарство надлежно за послове финансија (државни секретар) -Агенција за борбу против корупције -Уз учешће организација цивилног друштва	<u>Континуирано, почев од IV квартала 2016. године</u> <u>Континуирано, почев од IV квартала 2019. године.</u>	<u>Буџетирано у оквиру активности 2.2.11.4. (Буџет Републике Србије – 209.351€)</u> <u>Средства из буџета у износу од 48.900 евра нису утрошена у 2016.години, и за реализацију наведених активности, како би се усвојио Закон о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности, није потребно обезбедити средства из буџета РС.</u>	Објављен годишњи извештај на сајту Министарства финансија. Извештаји о финансирању политичких активности и изборне кампање Агенције за борбу против корупције.
2.2.2.54.	Израда подзаконских аката којима би се уредили критеријуми и рокови за вршење контроле извештаја политичких субјектата тако да се уведе план приоритетне контроле извештаја који ће омогућити приоритизацију контроле извештаја.	-Агенција за борбу против корупције	<u>II квартал 2017. године</u> <u>шест месеци од ступања на снагу измена Закона о финансирању политичких активности.</u>	Буџет Републике Србије - 26.560 € <u>у 2017. години</u> <u>Буџет РС и подршка међународне заједнице</u>	Усвојени подзаконски акти.

2.2.2.65.	Изградња капацитета свих субјеката одговорних за примену Закона о финансирању политичких активности, Републичке изборне комисије, обука судија Прекршајних судова (уз учешће ДРИ). (повезана — активноет 2.2.1.4.)	-Агенција за борбу против корупције -Правосудна академија -ДРИ -РИК	Континуирано	<u>Буџетирано у оквиру активности 2.2.1.2. (IPA 2013 – Јачања капацитета Агенције за борбу против корупције за превенцију и борбу против корупције, Twinning уговор – 2.000.000 €)</u> <u>Буџет РС и подршка међународне заједнице</u>	Изграђени капацитети свих субјеката одговорних за примену Закона о финансирању политичких активности, РИК, обучене судије за прекршаје (уз учешће ДРИ).
2.2.2.76.	Изградња техничких капацитета Агенције за борбу против корупције за праћење финансирања политичких активности, софтвери за <i>on line</i> извештавање, боља приступачност објављених података.	-Агенција за борбу против корупције	Континуирано	Буџет Републике Србије- 20.044 € 2015 - 2018. по 5.011 € годишње <u>Буџет РС и подршка међународне заједнице</u>	Изграђени технички капацитети који омогућавају ефикасну контролу праћења финансирања политичких активности.
2.2.2.87.	Успоставити <i>on line</i> тренинг модуле везане за примену Закона о финансирању политичких активности.	-Агенција за борбу против корупције	Континуирано, <u>почев од I квартала 2017. године, шест месеци од ступања на снагу Закона о финансирању политичких активности.</u>	<u>Буџетирано у оквиру активности 2.2.1.2. (IPA 2013 – Јачања капацитета Агенције за борбу против корупције за превенцију и борбу против корупције, Twinning уговор – 2.000.000 €)</u> <u>Подршка међународне заједнице</u>	Успостављени <i>on line</i> тренинг модули.
2.2.2.98.	Израда приручника за примену Закона о финансирању политичких	-Агенција за борбу против корупције	<u>II квартал 2017. године шест месеци од</u>	<u>Буџетирано у оквиру активности 2.2.1.2.</u>	Израђен приручник.

	активности.		ступања на снагу Закона о финансирању политичких активности	(IPA 2013 – Јачања капацитета Агенције за борбу против корупције за превенцију и борбу против корупције, <i>Twining</i> уговор – 2.000.000 €) Буџет РС и подршка међународне заједнице	
2.2.1.9.	Обезбедити иницијалну евиденцију адекватне примене закона о финансирању политичких активности	-Агенција за борбу против корупције -Републичко јавно тужилаштво - Прекршајни судови -Министарство надлежно за послове правосуђа	Континуирано	Буџет РС	Track Record табеле редовно се ажурирају и достављају Европској Комисији.
ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ			РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА
2.2.3. Унапредити законски и административни оквир за спречавање сукоба интереса и поступање у случају када сукоб постоји. Осигурати добро разумевање овог концепта на свим нивоима.			Прописи и институционални капацитети у области сукоба интереса су унапређени; Осигурано је разумевање одредаба о сукобу интереса на свим нивоима.		<ol style="list-style-type: none"> 1. Број спречених конфликта интереса; 2. Разумевање овог концепта на свим нивоима администрације; 3. Број случајева конфликта интереса као елемента кривичног дела који се адекватно санкционишу; 4. Позитивна оцена Еворпске комисије о напретку Србије; 5. Годишњи извештај о раду Агенције за борбу против корупције;

				6. Број покренутих и правоснажно окончаних прекршајних и других поступака.	
<p><u>Прелазно мерило:</u> Србија обезбеђује иницијалну евиденцију која показује повећање броја уочених и решених случајева конфликта интереса, укључујући и санкције за одвраћање. Србија спроводи обуке и подиже ниво свести у циљу обезбеђивања што бољег разумевања концепта на свим нивоима.</p>					
АКТИВНОСТИ		НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	РОК	ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА
2.2.3.1.	<p>Континуирана специјализована обука запослених у Агенцији за борбу против корупције ради примене новог Закона о Агенцији за борбу против корупције <u>о спречавању корупције</u></p> <p>(повезана активност 2.2.1.75.)</p>	-Агенција за борбу против корупције	Континуирано	<p>Буџетирано у оквиру активности 2.2.1.2.</p> <p>(IPA 2013 Јачање капацитета Агенције за борбу против корупције за превенцију и борбу против корупције, Twinning уговор 2.000.000 €)</p> <p><u>Буџет РС и подршка међународне заједнице</u></p>	Спроведене обуке тако да запослени у служби за сукоб интереса владају свим неопходним вештинама за примену новог Закона о Агенцији за борбу против корупције <u>спречавању корупције</u> .

2.2.3.2	<p>Израда Водича о превенцији сукоба интереса након измене Закона о Агенцији за борбу против корупције усвајања новог Закона о спречавању корупције.</p> <p>Презентација Водича о превенцији сукоба интереса.</p>	-Агенција за борбу против корупције	<p>IV квартал 2016. године</p> <p>За израду водича: шест месеци од ступања на снагу Закона о спречавању корупције</p> <p>За презентацију: девет месеци од ступања на снагу Закона о спречавању корупције</p>	<p>USAID (Пројекат за реформу правосуђа и одговорну власт)</p> <p>32.250 €</p> <p>УСАИД ГАИ пројекат</p>	<p>Израђен и публикован Водич који треба да омогући разумевање појма сукоба интереса и информисаност свих ризичних категорија које могу да дођу у сукоб интереса.</p> <p>Одржана презентација Водича на округлом столу.</p>
2.2.3.3	Израдити вебинаре-потенцијалне ситуације сукоба интереса.	-Агенција за борбу против корупције	<p>II квартал 2017. године</p> <p>шест месеци од ступања на снагу Закона о спречавању корупције</p>	<p>Буџет Републике Србије</p> <p>20.000€</p> <p>у 2017. години</p> <p>Подршка међународне заједнице (УСАИД ГАИ пројекат)</p>	Израђени вебинари.
2.2.3.4.	Спровести студију изводљивости о уређивању правног оквира за спречавање сукоба интереса у раду државних	Министарство надлежно за послове државне управе и локалне самоуправе (државни секретар)	IV квартал 2016. године	<p>Буџетирано у оквиру активности 2.1.3.1.</p> <p>ИРА 2013</p> <p>(Превенција и борба против</p>	Спроведена студија изводљивости.

	службеника-	Партнерске институције: Министарство надлежно за послове правосуђа Агенција за борбу против корупције Високи службенички савет Независни органи Народна скупштина		корупције, Уговор о пружању услуга) 4.000.000 €	
2.2.3.5.	Законом уредити спречавање сукоба интереса државних службеника на основу резултата студије изводљивости из активности 2.2.3.4	Министарство надлежно за послове државне управе и локалне самоуправе (државни секретар) Партнерске институције: Министарство надлежно за послове правосуђа Надлежни органи према резултатима студије Народна скупштина Републике Србије Агенција за борбу	II квартал 2017. године	Буџет Републике Србије 55.697 € у 2017. години	Усвојен закон којим се уређује спречавање сукоба интереса у раду државних службеника на основу резултата анализе

		<p>против корупције</p> <p>Уз учешће Организација цивилног друштва</p>			
<u>2.2.3.64.</u>	<p>Праћење примене законских одредби о спречавању сукоба интереса у раду државних службеника, у складу са чл. 306 Закона о државним службеницима.</p>	<p>Органи надлежни за одговарајуће прописе</p> <p>Министарство надлежно за послове државне управе</p>	<p>Континуирано, почев од ступања на снагу законских одредби из активности 2.2.3.5.</p>	<p>Буџет Републике Србије 426 €</p> <p>2017-2018. по 213 € годишње</p>	<p>Објављен годишњи извештај на веб сајту свих надлежних органа.</p> <p><u>Надлежни органи извештавају министарство надлежно за послове државне управе о објављеним извештајима на својим веб-страницама.</u></p>
<u>2.2.3.75.</u>	<p>Спровести стручно усавршавање запослених у јавној управи у вези са питањима спречавања сукоба интереса.</p>	<p>Служба за управљање кадровима</p> <p>Национална академија за јавну управу</p>	<p>Континуирано, почев од ступања на снагу законских одредби из активности 2.2.3.5.</p>	<p>Буџетирано у оквиру активности 2.1.3.1.</p> <p>(ИПА 2013-Превенција и борба против корупције, Уговор о пружању услуга) 4.000.000 €</p>	<p>Спроведено стручно усавршавање запослених у јавној управи у вези са питањима спречавања сукоба интереса.</p>
<u>2.2.3.6.</u>	<p><u>Обезбедити иницијалну евиденцију броја уочених и решених случајева конфликта интереса, укључујући и санкције за одвраћање</u></p>	<p>Агенција за борбу против корупције</p> <p>Републичко јавно тужилаштво</p> <p>Прекршајни судови</p> <p>Министарство надлежно за послове правосуђа</p>	<p>Континуирано</p>	<p>Буџет РС</p>	<p><u>Track Record табеле редовно се ажурирају и достављају Европској Комисији.</u></p>

ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ		РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА	
2.2.4. Размотрити какво би било адекватно законско и институционално решење за делотворно решавање питања незаконитог богаћења		Случајеви незаконитог богаћења ефикасно се решавају на основу адекватног институционалног и нормативног оквира.		1. Позитивна оцена Еворпске комисије о напретку Србије; 2. Број покренутих и правоснажно окончаних поступака пред надлежним институцијама.	
АКТИВНОСТИ		НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	РОК	ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА
2.2.4.1.	Спровести анализу правног и институционалног оквира ради прецизирања последица „незаконитог богаћења“ (кривично-правне, управне или прекршajне последице); узимајући у обзир постојеће механизме и на основу њених резултата изменити важеће прописе или донети нове.	Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) Агенција за борбу против корупције (Директор)	За Анализу: IV квартал 2016. године За измене и донуне прописа II квартал 2017. године	Буџет Републике Србије 17.285 € у 2016. години у оквиру активности 2.1.3.1. (IPA 2013-Превенција и борба против корупције, Уговор о пружању услуга 4.000.000 €)	Спроведена анализа правног и институционалног оквира ради прецизирања последица „незаконитог богаћења“ (кривично-правне, управне или прекршajне последице) и на основу њених резултата измењени важећи прописи или донети нови.
2.2.4.21.	Праћење примене <u>измена Кривичног законика и Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала и корупције закона из активности 2.2.4.1.</u> уз обавезу судова и тужилаштва опште и посебне надлежности да достављају извештаје о броју покренутих и окончаних поступака.	-Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)	Континуирано, <u>почев од ступања на снагу закона из активности 2.2.4.1.</u>	Буџет Републике Србије 21.020€ 2017-2018. по 10.510€ годишње	Сачињен и објављен извештај на сајту Министарства надлежног за послове правосуђа. Годишњи извештај Агенције за борбу против корупције.

	Министарство надлежно за послове правосуђа сачињава јединствен извештај, састављен од извештаја свих наведених органа и објављује га на сајту. (веза 2.3.1.3.)				
2.2.4.3.	Тренинг свих надлежних државних органа у складу са обављеном анализом и изменама закона из активности 2.2.4.1. (Полиција Тужилаштво Судови Агенција за борбу против корупције)	Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) Правосудна академија (Директор)	Континуирано, почев од ступања на снагу закона из активности 2.2.4.1.	Буџетирано у оквиру активности 2.1.3.1 (ИПА 2013 Превенција и борба против корупције, Уговор о пружању услуга 4.000.000 €)	Спроведене обуке свих надлежних државних органа у складу са обављеном анализом и изменама закона из активности 2.2.4.1.
ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ			РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА
2.2.5. Побољшати правила слободног приступа информацијама од јавног значаја и њихово спровођење у пракси, између осталог у погледу информација о приватизацијама, јавним набавкама, јавним расходима или донацијама из иностранства за политичке субјекте, укључујући и информације које се сматрају „осетљивим“.			Прописи у области слободног приступа информацијама од јавног значаја и њихова примена су унапређени, између осталог, у погледу приватизације, јавних набавки, јавних расхода и донација из иностранства политичким субјектима.		<ol style="list-style-type: none"> 1. Адекватно се поступа са захтевима за приступ информацијама од јавног значаја; 2. Позитивна оцена Еворпске комисије о напретку Србије; 3. Број покренутих и окончаних поступака пред Повереником; 4. Годишњи извештај о раду Повереника.

Прелазно мерило: Србија врши измене свог Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, ојачава административне капацитете Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, обезбеђује обуку о руковању захтевима за приступ информацијама и иницијалну евиденцију унапређеног приступа информацијама, укључујући послове приватизације, активности државних предузећа, поступке јавних набавки, јавне потрошње и донације политичким странкама упућене из иностранства.

АКТИВНОСТИ		НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	РОК	ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА
<u>2.2.5.1.</u>	Спровести анализу досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја са посебним освртом на следеће области: -приватизација, -јавне набавке, -јавни расходи и -донације политичким субјектима из иностранства.	-Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) -Партнерска институција: Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности	За анализу III квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 8.642 € у 2016. години	Спроведена анализа досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.
<u>2.2.5.21.</u>	Изменити Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја на основу обављене анализе досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, у складу са Закључком Народне екуинитине за 2014. годину.	-Министарство надлежно за послове државне управе и локалне самоуправе -Партнерска институција: -Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности <u>-Влада Републике Србије</u>	IV- II квартал <u>2016</u> 2019. године	Буџет Републике Србије 48.909 € -TAIEX-2.250 € у 2016. години	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

		-Народна скупштина Републике Србије			
2.2.5.32.	<p>Ојачати кадровске капацитете Повереника на основу претходно спроведене анализе постојећих кадровских капацитета нарочито у погледу:</p> <p>-организационе структуре;</p> <p>-броја запослених;</p> <p>-нивоа обучености</p> <p>у складу са измењеним Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места.</p>	-Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности	<p><u>Јачање кадровских капацитета: I квартал 2017. Године</u></p> <p><u>континуирано, шест месеци од усвајања закона</u></p>	<p>Буџет Републике Србије</p> <p><u>Трошкови непознати у овом моменту</u></p>	<p>Измењен Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места.</p> <p>Попуњена радна места у складу са измењеним Правилником.</p>
2.2.5.43.	Праћење примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.	-Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности	Континуирано, почев од <u>2017. године</u> <u>ступања закона на снагу</u>	Буџет Републике Србије- 426 € 2017-2018. по 213 € годишње	Опис стања у годишњем извештају о раду Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података од личности.

2.2.5.54.	Спроводити обуке за службенике овлашћене за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама, у складу са судском праксом и међународним стандардима.	Служба за управљање кадровима Национална академија за јавну управу -Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности	Континуирано, закључно са IV кварталом 2017. године	Будетирано у оквиру активности 2.1.3.1. (ИРА 2013-Превенција и борба против корупције, Уговор о нружању услуга 4.000.000 €)	Спроведене обуке.
2.2.5.5.	<u>Обезбедити иницијалну евиденцију унапређеног приступа информацијама, укључујући послове приватизације, активности државних предузећа, поступке јавних набавки, јавне потрошње и донације политичким странкама упућене из иностранства.</u>	<u>-Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности</u> <u>-Министарство надлежно за послове правосуђа</u>	Континуирано	Буџет РС	<u>Track Record табеле редовно се ажурирају и достављају Европској Комисији.</u>
ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ			РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА
2.2.6. Предузети мере за деполитизацију јавне управе, јачање њене транспарентности и интегритета, укључујући и кроз јачање тела интерне контроле и ревизије.			Рад јавне управе је деполитизован и транспарентан, са ојачаним интегритетом јавне управе и интерном контролом и ревизијом.		<ol style="list-style-type: none"> 1. Позитивна оцена Еворпске комисије о напретку Србије; 2. Број службеника у јавној управи који су запослени или унапређени у складу са системом заслуга; 3. Процент органа јавне власти који имају јединицу за интерну ревизију; 4. Усаглашено финансијско управљање и контрола са <i>INTOSAI</i> стандардима интерне контроле.

Прелазно мерило: Србија запошљава и управља каријерама државних службеника на бази јасних и транспарентних критеријума, са акцентом на вредновање и показане вештине. Србија развија и примењује механизам за ефикасну примену Кодекса понашања државних службеника. Србија обезбеђује иницијалну евиденцију примењених санкција у случајевима кршења поменутог Кодекса. Србија обезбеђује превенцију корупције кроз увођење ефикасног интерног система контроле и оснаживања одговорности руководиоца у јавном сектору.

АКТИВНОСТИ		НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	РОК	ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА
2.2.6.1.	<p>Успоставити објективне и прецизне критеријуме за запошљавање и напредовање у органима државне управе, локалне самоуправе и покрајине, у складу са принципима транспарентности и конкурентности.</p> <p><u>Довршити процес успостављања објективних и прецизних критеријума за запошљавање и напредовање у органима државне управе, локалне самоуправе и покрајине, у складу са принципима транспарентности и конкурентности.</u></p>	<p>-Министарство надлежно за послове државне управе и локалне самоуправе (државни секретар)</p> <p>-Високи службенички савет</p> <p>-Служба за управљање кадровима</p> <p>-Уз учешће организација цивилног друштва</p>	<p><u>Почев од IV квартала 2015. године</u></p> <p><u>IV квартал 2019. године</u></p>	<p>Буџетирано у оквиру активности 2.2.6.1.</p> <p>(Буџет Републике Србије 30.878 €, у оквиру активности 2.1.3.1. (IPA 2013-Превенција и борба против корупције, Уговор о пружању услуга 4.000.000 €)</p>	Успостављени објективни и прецизни критеријуми.
2.2.6.2.	<p>Спровести <u>Спровести</u> транспарентну конкурсну процедуру за сва места државних службеника на положају у државној управи.</p>	<p>-Служба за управљање кадровима</p> <p><u>-Високи службенички савет</u></p>	Континуирано	<p>Буџет Републике Србије</p> <p>Активност занемарљивих трошкова</p> <p><u>210.000 € годишње</u></p>	Спроведене конкурсне процедуре.

2.2.6.3.	<p>Унапредити правни оквир у складу са претходно спроведеном анализом система одговорности и транспарентности рада у систему јавне управе и дефинисати правце развоја службеничког система у јавној управи, заснованог на јединственим принципима (деполитизацији, професионализацији, принципу заслуга и др).</p> <p>(повезана активност: Акциони план за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2015-2017. , мера 2.1., резултат 2.1.1.)</p>	<p>Министарство надлежно за послове државне управе и локалне самоуправе (државни секретар)</p> <p>Уз учешће организација цивилног друштва</p>	IV квартал 2016. године	<p>Буџет Републике Србије 30.878€</p> <p>у 2015. години</p> <p>Буџетирано у оквиру активности 2.1.3.1. (ИРА 2013 Превенција и борба против корупције, Уговор о пружању услуга 4.000.000 €)</p>	Унапређен правни оквир у складу са спроведеном анализом и дефинисани правци развоја службеничког система у јавној управи заснованог на јединственим принципима (деполитизацији, професионализацији, принципу заслуга и др).
2.2.6.4.	Израдити механизме за праћење примене Кодекса понашања државних службеника.	<p>Високи службенички савет</p> <p>Министарство надлежно за послове државне управе и локалне самоуправе (државни секретар за питања корупције)</p> <p>Министарство надлежно</p>	IV квартал 2016. године	<p>Буџет Републике Србије 1.021€</p> <p>у 2016. години</p>	Израђен механизам за праћење примене Кодекса понашања државних службеника.

		за послове правосуђа			
<u>2.2.6.5.</u>	Законом унапредити положај интерних ревизора и обезбедити функционалну и оперативну независност интерне ревизије и унапредити принципе финансијског управљања и контроле, као и функцију и послове Централне јединице за хармонизацију.	Министарство надлежно за послове финансија (државни секретар) Народна скупштина Републике Србије	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 48.900 € у 2016. години	Донета измена дела Закона о буџетском систему којим је уређен положај интерних ревизора и обезбеђена функционална и оперативна независност интерне ревизије, принципи финансијског управљања и контроле, као и функција и послови Централне јединице за хармонизацију.
<u>2.2.6.6.</u>	Увести програмско буџетирање (оперативно и методолошко унапређење процеса планирања и припреме вишегодишњег буџета на свим нивоима власти).	Министарство надлежно за послове финансија (државни секретар)	I квартал 2015. године	Буџет Републике Србије Реализовано	Уведен програмски буџет.
<u>2.2.6.7.</u>	Спровести анализу процеса програмског буџетирања и идентификовати препоруке за унапређење.	Министарство надлежно за послове финансија (државни секретар)	I квартал 2016. године	Буџетирано у оквиру ПГ 32	Процент буџетских корисника који су прешли на програмски буџет.
<u>2.2.6.8.</u>	Унапредити методологију програмског буџета и припрема новог упутства у	Републички секретаријат за јавне политике	II квартал 2016. године	Буџетирано у оквиру ПГ 32	Процент усклађености програмских структура буџетских корисника са Упутством за припрему програмског

	екладу са препорукама-	Генерални секретаријат Владе			буџета-
2.2.6.9.	Спровести обуке за државне службенике за унапређење програмског буџета.	-Служба за управљање кадровима	II квартал 2016. године	Буџетирано у оквиру ПГ 32	Спроведене обуке.
2.2.6.10.	Ојачати кадровске капацитете Централне јединице за хармонизацију (врши централно умеравање, координира активности јавне интерне финансијске контроле) на тај начин што ће се новим Правилником о систематизацији и организацији радних места предвидети већи број радних места.	Министарство надлежно за послове финансија (државни секретар)	IV квартал 2016. године	Буџетирано у оквиру ПГ 32	Измењен Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места. Попуњена радна места.
2.2.6.114.	Повећање броја обучених руководилаца и запослених у јавном сектору о суштини и значају система финансијског управљања и контроле и повећан број оспособљених интерних ревизора.	-Министарство надлежно за послове финансија (државни секретар)	IV квартал 2016. године континуирано	Буџетирано у оквиру ПГ 32	Консолидовани годишњи извештај о стању интерне финансијске контроле у јавном сектору за 2016. годину. Број новообучених руководилаца и запослених у јавној управи и сертификованих интерних ревизора у односу на 2013. годину.

2.2.6.5.	Редовно пратити случајеве кршења Кодекса понашања државних службеника кроз формирану евиденцију примењених санкција у случајевима кршења поменутог Кодекса	-Високи Службенички савет -Министарство надлежно за послове правосуђа	континуирано	Буџет Републике Србије	Евиденција примењених санкција у случајевима кршења Кодекса понашања државних службеника редовно се води и ажурира. Годишњи Извештај Високог службеничког савета.
ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ			РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА
2.2.7. Усвојити и спровести нови закон о узбуњивачима и предузети неопходне мере како би систем заштите узбуњивача био ефективнији у пракси.			Успостављен нови правни оквир за заштиту узбуњивача и обезбеђена његова ефикасна примена у пракси.		<ol style="list-style-type: none"> 1. Позитивна оцена Европске комисије у Извештају о напретку Србије; 2. Број покренутих и правонасно окончаних поступака за заштиту узбуњивача.
Прелазно мерило: Србија ефикасно примењује нови Закон о заштити узбуњивача и прати његову примену.					
АКТИВНОСТИ		НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	РОК	ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА
2.2.7.1.	Утврдити и спровести програм обуке за примену Закона о заштити узбуњивача за судије које поступају у предметима заштите узбуњивача. Утврдити и спровести	-Правосудна академија -Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) -Служба за управљање	За обуку судија IV квартал 2015. године За обуку запослених у јавној управи IV квартал	Буџетирано у оквиру активности 2.1.3.1. (IPA 2013 Превенција и борба против корупције, Уговор о пружању услуга 4.000.000 €)	Утврђени и спроведени програми обуке за судије и запослене у јавној управи.

	програм обуке за примену Закона о заштити узбуњивача за запослене у јавној управи.	кадровима	2016. године		
<u>2.2.7.2.</u>	Спровести кампању ради подизања нивоа свести о значају узбуњивања и коришћења канала за пријављивање незаконитог деловања.	-Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за нитања корупције) -Уз подршку Агенције за борбу против корупције	IV квартал 2015. године	Буџетирано у оквиру активности 2.1.3.1. (IPA 2013-Превенција и борба против корупције, Уговор о пружању услуга-4.000.000 €)	Спроведена кампања.
<u>2.2.7.1.</u>	<u>Спровести обуке о примени Закона о заштити узбуњивача за полицију, јавне тужиоце и судије, као и за посебна одељења у јавним тужилаштвима и судовима.</u>	-Правосудна академија	континуирано	(IPA 2013-Превенција и борба против корупције, Уговор о пружању услуга- 4.000.000 €)	<u>Спроведене обуке за полицију, јавне тужиоце и судије, као и за посебна одељења у јавним тужилаштвима и судовима.</u>
<u>2.2.7.32</u>	Праћење спровођења Закона о заштити узбуњивача кроз израду годишњег извештаја Министарства надлежног за послове правосуђа сачињеног на основу периодичних извештаја надлежних институција о случајевима поступања у вези са узбуњивањем и измена прописа уколико се укаже потреба за тим.	-Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар)	Једном годишње, почев од I квартала 2016. године	Буџет Републике Србије-638 € 2016 - 2018. по 213 € годишње	Израђен и објављен извештај Министарства надлежног за послове правосуђа са детаљним статистичким подацима.

2.2.7.3.	Праћење ефеката Закона о заштити узбуњивача у погледу поступања државних органа по пријавама узбуњивача.	-Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар)	Једном годишње	Буџет Републике Србије (РА 2013-Превенција и борба против корупције, Уговор о пружању услуга- 4.000.000 €)	Израђен и објављен извештај Министарства надлежног за послове правосуђа о поступању државних органа по пријавама узбуњивача.
ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ			РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА
2.2.8. Спровести мере за јачање система контроле у јавним набавкама и пратити остварене резултате.			Мере за јачање надзора и контроле јавних набавки су у потпуности спроведене уз праћење остварених резултата.		<ol style="list-style-type: none"> 1. Позитивна оцена Еворпске комисије о напретку Србије; 2. Годишњи извештај о надзору УЈН, годишњи извештај РК и годишњи извештај ДРИ; 3. Број покренутих и окончаних прекршајних и других поступака за кршење Закона о јавним набавкама.
<p>Прелазно мерило: Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, приватизација, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.</p>					
АКТИВНОСТИ	НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	РОК	ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА	

2.2.8.1.	Изменити Закон о јавним набавкама у правцу квалитетнијег спровођења начела јавних набавки, и даљег усклађивања са правним тековинама ЕУ.	Управа за јавне набавке Министарство надлежно за послове финансија Влада Републике Србије Народна скупштина	IV квартал 2015. године	Буџет Републике Србије 57.543 € у 2015. години	Измењен Закон о јавним набавкама.
2.2.8.21.	<p>Спровести анализу ефеката примене свих механизма за праћење, надзор и контролу јавних набавки и у складу са анализима извршити корекције кроз измене и допуне Закона о јавним набавкама и дати препоруке у погледу других прописа повезаних са овим законом.</p> <p>Усвојити нови Закон о јавним набавкама како би се отклонила ограничења за пуну примену мера за праћење, надзор и контролу Закона. у циљу даљег <u>усклађивања са правним тековинама Европске Уније.</u></p>	Управа за јавне набавке (за анализу) Управа за јавне набавке Министарство надлежно за послове финансија Влада Републике Србије Народна скупштина Републике Србије	За анализу: II квартал 2017. За закон: <u>III квартал 2017/2019.</u>	Буџетирано у оквиру активности 2.2.8.1. (Буџет Републике Србије 57.543 €) TAIEX 2. 250 € <u>У 2017.</u> <u>Буџет РС</u>	Урађена анализа примене мера за праћење, надзор и контролу примене Закона о јавним набавкама, као и других мера предвиђених другим прописима. Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о јавним набавкама. <u>Усвојен нови Закон о јавним набавкама.</u>
2.2.8.32.	Ојчати кадровске и техничке	-Управа за јавне	<u>За анализу IV</u>	Буџет Републике	<u>Спроведена анализа.</u>

	<p>капацитете Управе за јавне набавке на основу претходно спроведене анализе постојећих капацитета нарочито у погледу:</p> <ul style="list-style-type: none"> -организационе структуре, -броја и положаја запослених, -нивоа обучености, -техничких капацитета. 	набавке	<p>квартал 2015. године</p> <p>За јачање кадровских капацитета И-IV квартал 2016-2019. године</p>	<p>Србије-8.642 €</p> <p>у 2015-2019. години</p> <p>Трошкови јачања кадровских капацитета непознати у овом моменту</p>	<p>Измењен кадровски план и правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места Управе за јавне набавке.</p> <p>Попуњена радна места.</p>
2.2.8.43.	<p>Формирање јединствене базе података о предузетим мерама о праћењу, надзору и контроли јавних набавки код свих релевантних институција као и о исходима тих мера, које администрира Управа за јавне набавке.</p> <p><u>Успоставити нови Портал јавних набавки уподобљен са новим функционалностима које проистичу из новог Закона о јавним набавкама.</u></p>	<p>-Управа за јавне набавке</p> <p>Министарство надлежно за послове финансија, Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки, ДРИ и друге релевантне институције</p>	<p>IV квартал 2016. године</p> <p><u>IV квартал 2020. године</u></p>	<p>Буџет Републике Србије 8.642 €</p> <p>у 2016. години</p> <p><u>IPA 2013</u></p> <p><u>Превенција и борба против корупције</u></p>	<p>Формирана база података.</p> <p><u>Успостављен нови Портал јавних набавки.</u></p>
2.2.8.54.	<p>Праћење мера које се односе на примену Закона о јавним набавкама.</p>	<p>-Управа за јавне набавке</p> <p>-Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки</p>	<p>Континуирано, <u>једном годишње</u> почев од 2016. године</p>	<p>Буџет Републике Србије- 638 €</p> <p>2016—2018. по 213 € годишње</p>	<p>Извештај Управе за јавне набавке о надзору над применом Закона о јавним набавкама.</p> <p>Извештај о раду Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки.</p>

2.2.8.65.	Спровести обуке за припаднике полиције, тужиоце и судије како би се случајеви корупције у јавним набавкама ефикасније процесуирали (компатибилно са Стратегијом финансијских истрага).	-Управа за јавне набавке -Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки -Правосудна академија	Континуирано	Буџетирано у оквиру активности 1.3.1.7. (Буџет Републике Србије- 4.076.500 €)	Спроведене обуке.
2.2.8.7.	Унапређење Портала јавних набавки увођењем нових опција у циљу даљег јачања транспарентности поступака јавних набавки и унапређења учешћа јавности у праћењу трошења буџетских средстава.	Управа за јавне набавке	III квартал 2015. године	Буџет Републике Србије 8.642 € у 2015. години	Унапређен Портал јавних набавки стављањем у функцију нових опција које чине транспарентнијим поступак јавне набавке.
2.2.8.6.	<u>Обезбедити иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у области јавних набавки</u>	<u>-Републичко јавно тужилаштво</u> <u>-Органи релевантни за достављање података</u>	<u>Континуирано</u>	<u>Буџет РС</u>	<u>Евиденција мерљивог умањења степена корупције редовно се води и ажурира.</u>
2.2.8.7.	<u>Израдити Процену утицаја предузетих мера у циљу смањења корупције у јавним набавкама и поступити у складу са налазима Процене утицаја.</u>	<u>-Управа за јавне набавке</u>	<u>IV квартал 2020. године</u>	<u>Буџет РС</u>	<u>Израђена средњорочна процена утицаја.</u>
ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ			РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА

<p>2.2.9. Усвојити конкретне мере за спречавање и санкционисање корупције у уговорима о приватизацији и у ширем смислу се посветити питању корупције у приватном сектору, те унапредити транспарентност и одговорност предузећа у државном власништву и под државном контролом.</p>	<p>Превенција и санкционисање корупције у приватном сектору, а нарочито у процесу приватизације, врши се путем конкретних мера којима се успоставља транспарентност и одговорност, а посебно у привредним субјектима која су у власништву или под контролом државе.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Позитивна оцена Европске комисије из годишњег извештаја о напретку Србије; 2. Извештаји Савета за борбу против корупције; 3. Број покренутих и правоснажно окончаних кривичних поступака за коруптивна кривична дела у приватном сектору.
--	---	--

Прелазно мерило: Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, **приватизација**, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.

АКТИВНОСТИ	НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	РОК	ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА
<p>2.2.9.1.</p>	<p>Влада ставља на дневни ред све извештаје Савета за борбу против корупције, Управе за јавне набавке, Комисије за права понуђача, ДРИ, НБС, финансијске инспекције.</p>	<p>Влада Републике Србије све институције које учествују у спровођењу ове активности</p>	<p>Континуирано</p>	<p>Будет Републике Србије Активност занемарљивих трошкова</p> <p>Усвојени записници са седница Владе.</p>
<p>2.2.9.2.</p>	<p>Анализа ризика од корупције у примени нових закона о стечају и приватизацији, као и важећег Закона о јавно приватном партнерству и концесијама и Закона о јавним предузећима и измене и допуне закона у складу са резултатима анализе.</p>	<p>Министарство надлежно за послове привреде (државни секретар за питања корупције) Савет за борбу против корупције Агенција за борбу</p>	<p>За анализу III квартал 2015. године За измене и допуне почев од IV квартала 2016. године</p>	<p>Будет Републике Србије 71.136 € у 2016. години</p> <p>Извршена анализа. Усвојене измене и допуне закона.</p>

		<p>против корупције</p> <p>Народна скупштина Републике Србије</p>			
<u>2.2.9.3.</u>	<p>Израдити критеријуме за објективан и транспарентан избор директора, извршних и надзорних одбора јавних предузећа.</p>	<p>Министарство надлежно за послове привреде (државни секретар за питања корупције)</p> <p>Уз учешће организација цивилног друштва</p>	<p>IV квартал 2016. године</p>	<p>Буџет Републике Србије 8.892 €</p> <p>у 2016. години</p>	<p>Израђени критеријуми.</p>
<u>2.2.9.4.</u>	<p>Успоставити интерну контролу у свим јавним предузећима.</p>	<p>Сва јавна предузећа</p> <p>Централна јединица за хармонизацију (у оквиру Министарства финансија)</p>	<p>IV квартал 2015. године</p>	<p>Буџетирано у оквиру ПГ 32</p>	<p>Успостављена интерна контрола у свим јавним предузећима, што је видљиво из Годишњег извештаја Централне јединице за хармонизацију.</p>
<u>2.2.9.5.</u>	<p>Ојачати капацитете Државне ревизорске институције за контролу рада јавних предузећа на основу претходно спроведене анализе постојећих кадровских капацитета нарочито у погледу организационе структуре, броја запослених, нивоа обучености, а за ефикасно спровођење ревизије парламентарних политичких странака из активности 2.2.2.6.</p>	<p>Државна ревизорска институција</p>	<p>За анализу IV квартал 2015. године</p> <p>За јачање капацитета II квартал 2016. године</p>	<p>Буџетирано у оквиру ПГ 32</p>	<p>Ојачани капацитети.</p> <p>Спроведена анализа.</p>

2.2.9.6.	Свеобухватна анализа рада и потреба Комисије за заштиту конкуренције и измене прописа у складу са обављеном анализом.	Комисија за заштиту конкуренције	За анализу II квартал 2016. године За измену прописа IV квартал 2016. године	Буџетирано у оквиру ПГ-8	Сprovedена анализа и измењени прописи.
2.2.9.7.	Свеобухватна анализа рада и потреба Комисије за хартије од вредности и измене прописа у складу са обављеном анализом.	За анализу Комисија за хартије од вредности За измену прописа Министарство финансија* *Министарство привреде ће бити носилац активности у случају да се измена/е прописа односе на улогу Комисије за хартије од вредности у пословима приватизације.	За анализу IV квартал 2015. године За измену прописа IV квартал 2016. године	Буџетирано у оквиру ПГ-6	Сprovedена анализа и измењени прописи.
2.2.9.1.	<u>Извршити процену утицаја предузетих конкретних мера за спречавање корупције у уговорима о приватизацији.</u>	<u>Министарство надлежно за послове привреде</u>	<u>II квартал 2020. године</u>	<u>Буџет РС</u>	<u>Извршена процена утицаја.</u>

2.2.9.2.	Предузети корективне мере на основу извршене процене утицаја из активности 2.2.9.1..	-Министарство надлежно за послове привреде	I квартал 2021. године	Буџет РС	Предузете корективне мере на основу извршене процене утицаја из активности 2.2.9.1.
2.2.9.3.	Извршити анализу потреба унапређења транспарентности и одговорности јавних предузећа чији је оснивач Република Србија.	-Министарство надлежно за послове привреде	II квартал 2020. године	Буџет РС	Извршена анализа потреба.
2.2.9.4.	Предузети корективне мере на основу анализе потреба и на тај начин унапредити транспарентност и одговорност јавних предузећа чији је оснивач Република Србија.	-Министарство надлежно за послове привреде	I квартал 2021. године	Буџет РС	Предузете корективне мере на основу анализе потреба из активности 2.2.9.3.
2.2.9.5.	Обезбедити иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у области приватизације.	-Републичко јавно тужилаштво -Министарство надлежно за послове правосуђа	Континуирано	Буџет РС	Евиденција мерљивог умањења степена корупције у области приватизације редовно се води и ажурира.
ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ		РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА	

<p>2.2.10. Даље развијати, спроводити и процењивати утицај мера за борбу против корупције у другим посебно осетљивим областима, као што су здравство, опорезивање, образовање, полиција, царина, и локална самоуправа</p>	<p>Процена мера за борбу против корупције у областима здравства, опорезивања, образовања, полиције, царине и локалне самоуправе показује да су оне унапређене и спроведене у потпуности.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Позитивна оцена Европске комисије из годишњег извештаја о напретку Србије; 2. Степен испуњености мера и активности у наведеним областима дефинисаних у Акционом плану, на основу извештаја Агенције за борбу против корупције; 3. Резултати годишњег испитивања јавног мњења показују тренд смањења перцепције корупције у свакој од наведених осетљивих области.
--	--	--

Прелазно мерило: Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, приватизација, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.

АКТИВНОСТИ		НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	РОК	ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА
<p>2.2.10.1.</p>	<p>ЗДРАВСТВО</p> <p>Анализа правног оквира у области здравственог система у погледу ризика на корупцију.</p>	<p>Министарство надлежно за послове здравља (државни секретар)</p> <p>Агенција за борбу против корупције</p> <p>Организације цивилног друштва</p>	<p>IV квартал 2016. године</p>	<p>Буџетирано у оквиру активности 2.1.3.1.</p> <p>(IPA 2013 – Превенција и борба против корупције, Уговор о пружању услуга – 4.000.000 €)</p>	<p>Спроведена анализа.</p>

2.2.10.2.	Изменити правни оквир у складу са смерницама које произлазе из обављене анализе правног оквира у области здравственог система у погледу ризика на корупцију из тачке 2.2.10.1.	Министарство надлежно за послове здравља (државни секретар) Народна скупштина Републике Србије	IV квартал 2017 2019. године	Буџетирано у оквиру активности 2.1.3.1. (ИРА 2013- Превенција и борба против корупције, Уговор о пружању услуга 4.000.000 €)	Усвојене измене закона.
2.2.10.3.	Извршити анализу постојећих механизма контроле здравствених система и ојачати их у складу са анализом.	Министарство надлежно за послове здравља (државни секретар) Здравствени савет	За анализу IV квартал 2016. године Континуирана Континуирано активност јачања контроле	Буџетирано у оквиру активности 2.1.3.1. (ИРА 2013- Превенција и борба против корупције, Уговор о пружању услуга 4.000.000 €)	Сprovedена анализа. Ојачани механизми контроле.
2.2.10.4.	Сprovedити анализу кадровских капацитета инспекцијских органа у области здравства.	Министарство надлежно за послове здравља (државни секретар)	IV квартал 2015. године	Буџетирано у оквиру активности 2.1.3.1. (ИРА 2013- Превенција и борба против корупције, Уговор о пружању услуга 4.000.000 €)	Сprovedена анализа.
2.2.10.5.	Ојачати кадрове капацитете инспекцијских органа у области здравства (запошљавање неопходног кадра, спровођење обука, обезбеђивање неопходних техничких услова и опреме) на основу резултата претходно спроведене анализе.	Министарство надлежно за послове здравља (државни секретар)	II квартал 2017. године	Буџет Републике Србије Трошкови непознати у овом моменту	Ојачани капацитети. Измењен Правилник о систематизацији радних места. Попуњена радна места.

<u>2.2.10.6.</u>	Увести национални здравствени рачун у здравствени систем.	Министарство надлежно за послове здравља (државни секретар)	IV квартал 2016. године	Буџетирано у оквиру ПГ 28 — Буџет Републике Србије	Уведен национални здравствени рачун.
<u>2.2.10.7.</u>	Спровести анализу о сукобу интереса у здравственом систему и донети правила о спречавању сукоба интереса у складу са студијом изводљивости о уређивању правног оквира за спречавање сукоба интереса у јавној управи из активности 2.2.10.1.	Министарство надлежно за послове здравља (државни секретар)	IV квартал 2016. године	Буџетирано у оквиру активности 2.1.3.1. <i>(IPA 2013-Превенција и борба против корупције, Уговор о пружању услуга- 4.000.000 €)</i>	Израђена анализа и донета правила о спречавању сукоба интереса у складу са анализом.
<u>2.2.10.8.</u>	Изменити Закон о коморама здравствених радника и ускладити акте комора здравствених радника са изменама у Закону у складу са смерницама које произлазе из обављене анализе правног оквира у области здравственог система у погледу ризика на корупцију из тачке 2.2.10.1.	Министарство надлежно за послове здравља (државни секретар) Коморе здравствених радника Народна скупштина Републике Србије	IV квартал 2016. године	Буџетирано у оквиру активности 2.1.3.1. <i>(IPA 2013-Превенција и борба против корупције, Уговор о пружању услуга- 4.000.000 €)</i>	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о коморама здравствених радника Усклађени акти комора здравствених радника са Законом.
<u>2.2.10.1.</u>	<u>Спровести Процену утицаја предузетих мера у циљу смањења корупције у области здравства</u>	<u>-Министарство надлежно за послове здравља</u>	<u>III квартал 2020</u>	<u>Буџет РС</u>	<u>Израђена процена утицаја.</u>
<u>2.2.10.2.</u>	<u>Усвојити свеобухватну секторску стратегију борбе против корупције у области здравства, која би садржала корективне мере, као и пратећи</u>	<u>-Министарство надлежно за послове здравља</u>	<u>Биће накнадно одређен</u>	<u>Буџет РС</u>	<u>Усвојена свеобухватна секторска стратегија борбе против корупције и пратећи акциони план у области здравства.</u>

	<u>Акциони план за примену секторске стратегије борбе против корупције у области здравства.</u>				
<u>2.2.10.3.</u>	<u>Обезбедити и редовно ажурирати иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у области здравства.</u>	<u>-Републичко јавно тужилаштво</u> <u>--Министарство надлежно за послове правосуђа</u>	<u>континуирано</u>	<u>Буџет РС</u>	<u>Евиденција мерљивог умањења степена корупције у области здравства редовно се води и ажурира.</u>
<u>2.2.10.9.</u>	ПОРЕЗИ <u>Усвојити закон или изменити постојеће прописе како би се успоставио систем јединственог идентификационог пореског броја (ЈИПБ).</u>	<u>–Министарство надлежно за послове финансија, Пореска управа</u>	<u>IV квартал 2018. године</u>	<u>Буџетирано у оквиру ПГ 16</u>	<u>Усвојен закон, односно измењени прописи којима се успоставља систем јединственог идентификационог пореског броја (ЈИПБ).</u>
<u>2.2.10.10.</u>	<u>Извршити стручно усавршавање запослених о новим решењима закона о ЈИПБ, припремити и доставити запосленима Упутство о примени закона којим се уређује ЈИПБ.</u>	<u>–Министарство надлежно за послове финансија, Пореска управа</u>	<u>IV квартал 2018. године</u>	<u>Буџетирано у оквиру ПГ 16</u>	<u>Извештај о реализацији стручног усавршавања, број учесника.</u> <u>Израђено и достављено Упутство о примени закона којим се уређује ЈИПБ.</u>
<u>2.2.10.11.</u>	<u>Ојачати капацитете Пореске управе за ефикасно спровођење система е порези.</u>	<u>–Министарство надлежно за послове финансија, Пореска управа</u>	<u>IV квартал 2018. године</u>	<u>Буџетирано у оквиру ПГ 16</u>	<u>Ојачани капацитети.</u>
<u>2.2.10.12.</u>	<u>Ојачати капацитете Одељења унутрашње контроле Пореске</u>	<u>–Министарство надлежно за послове</u>	<u>IV квартал 2018. године</u>	<u>Буџетирано у оквиру ПГ 16</u>	<u>Ојачани капацитети.</u>

	управе у складу са претходно извршеном анализом.	финансија, Пореска управа			
<u>2.2.10.13.</u>	Пратити успостављени систем управљања ризицима од корупције/плана интегритета и развијање одговарајућих система индикатора корупције.	- Министарство надлежно за послове финансија, Пореска управа	Континуирано	Буџетирано у оквиру ПГ-16	Годишњи извештај о раду Пореске управе.
<u>2.2.10.4.</u>	<u>Спровести Процену утицаја предузетих мера у циљу смањења корупције у области пореза .</u>	<u>- Министарство надлежно за послове финансија, Пореска управа</u>	<u>Биће накнадно одређен</u>	<u>Буџет РС</u>	<u>Израђена процена утицаја.</u>
<u>2.2.10.5.</u>	<u>Усвојити свеобухватну секторску стратегију борбе против корупције у области пореза која би садржала корективне мере, као и . пратећи Акциони план за примену секторске стратегије борбе против корупције у области пореза.</u>	<u>- Министарство надлежно за послове финансија, Пореска управа</u>	<u>Биће накнадно одређен</u>	<u>Буџет РС</u>	<u>Усвојена свеобухватна секторска стратегија борбе против корупције и пратећи акциони план у области пореза.</u>
<u>2.2.10.6.</u>	<u>Обезбедити и редовно ажурирати иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у области пореза.</u>	<u>- Републичко јавно тужилаштво</u> <u>- Министарство надлежно за послове правосуђа</u>	<u>Континуирано</u>	<u>Буџет РС</u>	<u>Евиденција мерљивог умањења степена корупције у области пореза редовно се води и ажурира.</u>

ОБРАЗОВАЊЕ					
2.2.10.14.	Израдити Акциони план за испуњење препорука из извештаја ОЕЦД „Јачање интегритета и борба против корупције у образовању“ из 2012. године.	Министарство надлежно за послове просвете (државни секретар)	II квартал 2016. године	Буџетирано у оквиру ПГ 26	Израђен Акциони план.
2.2.10.15.	Спровести анализу о томе који су критеријуми неопходни за успешан процес акредитовања и контроле испуњености услова за рад високог образовања.	Национални савет за високо образовање Комисија за акредитацију и проверу квалитета	II квартал 2016. године	Буџетирано у оквиру ПГ 26	Спроведена анализа.
2.2.10.16.	Засновати процес акредитовања и накнадне контроле испуњености услова за рад државних и приватних високошколских установа на јасним, објективним, транспарентним и унапред утврђеним критеријумима, на основу обављене анализе, путем унапређења рада Комисије за акредитацију и проверу квалитета.	Комисија за акредитацију и проверу квалитета	IV квартал 2016. године	Буџетирано у оквиру ПГ 26	Заснован процес акредитовања на јасним, објективним и транспарентним критеријумима.
2.2.10.17.	Унапредити транспарентност поступка уписа, полагања испита, оцењивања и евалуације знања у свим образовним институцијама тако да се измени правни оквир са циљем објективизирања процедура и критеријума уписа.	Министарство надлежно за послове просвете	IV квартал 2016. године	Буџетирано у оквиру у ПГ 26	Сачињен и објављен извештај на сајту.

2.2.10.18.	Унапредити правни оквир у области просветне инспекције и ојачати кадровске капацитете.	Министарство надлежно за послове просвете	IV квартал 2016. године	Буџетирано у оквиру у ПГ 26	Усвојене измене и допуне закона и ојачани кадровски капацитети.
2.2.10.19.	Преиспитати све важеће уговоре и захтеве за закључивање Уговора о давању у закуп дела простора школских установа.	Министарство надлежно за послове просвете Републичка дирекција за имовину	Континуирано	Буџетирано у оквиру ПГ 26	Преиспитани сви важећи уговори и захтеви.
2.2.10.20.	Извршити анализу сукоба интереса и дискреционих овлашћења руководиоца образовно васпитних установа у складу са студијом изводљивости о уређивању правног оквира за спречавање сукоба интереса у јавној управи из активности 2.2.3.4.	Министарство надлежно за послове просвете	IV квартал 2016. године	Буџетирано у оквиру активности 2.1.3.1. (РА 2013) Превенција и борба против корупције, Уговор о пружању услуга 4.000.000 €	Извршена анализа.
2.2.10.7.	<u>Спровести Процену утицаја предузетих мера у циљу смањења корупције у области образовања</u>	<u>Министарство надлежно за послове просвете</u>	<u>Биће накнадно одређен</u>		<u>Спроведена Процена утицаја.</u>

<u>2.2.10.8.</u>	<u>Усвојити свеобухватну секторску стратегију борбе против корупције у области образовања која би садржала корективне мере, као и пратећи Акциони план за примену секторске стратегије борбе против корупције у области образовања.</u>	<u>-Министарство надлежно за послове просвете</u>	<u>Биће накнадно одређен</u>	<u>Буџет РС</u>	<u>Усвојена свеобухватна секторска стратегија борбе против корупције и пратећи акциони план у области образовања.</u>	
<u>2.2.10.9.</u>	<u>Обезбедити и редовно ажурирати иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у области образовања.</u>	<u>-Републичко јавно тужилаштво</u> <u>-Министарство надлежно за послове правосуђа</u>	<u>Континуирано</u>	<u>Буџет РС</u>	<u>Евиденција мерљивог умањења степена корупције у области образовања редовно се води и ажурира.</u>	
<u>2.2.10.21.</u>	<table border="1" data-bbox="304 823 696 863"> <tr> <td style="text-align: center;">ПОЛИЦИЈА</td> </tr> </table> <p><u>Извршити анализу рада и поступања Сектора унутрашње контроле:</u> <u>-у смислу функционалности, организованости, капацитета као и међусобног односа превентивних и репресивних мера, броја, обучености кадра и методологије рада по одређеним предметима.</u></p>	ПОЛИЦИЈА	<u>-Министарство унутрашњих послова</u>	<u>I квартал 2016. године</u>	<u>Буџет Републике Србије—</u> <u>17.285—€</u> <u>у 2015. години</u>	<u>Извршена анализа.</u>
ПОЛИЦИЈА						

2.2.10.22.	Извршити анализу правног оквира којим је регулисан рад Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова са предлозима за измену постојећих законских и подзаконских аката или доношење нових који су неопходни.	-Министарство унутрашњих послова	I квартал 2016. године	Буџетирано у оквиру активности 2.2.10.21. (Буџет Републике Србије- 47.285)	Извршена анализа.
2.2.10.23 10.	Израда правног оквира којим ће бити регулисан рад сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова у складу са анализом правног оквира којим је регулисан рад Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова са предлозима за измену постојећих законских и подзаконских аката или доношење нових који су неопходни. (повезана активности 2.2.10.22.)	-Министарство унутрашњих послова -Влада Републике Србије -Народна скупштина Републике Србије	IV квартал 2016 2019. године	Буџет Републике Србије- 55.697 € у 2016. години	Усвојене измене и допуне закона.
2.2.10.24 11.	Развити механизме за јачање интегритета полицијских службеника: а)Извршити анализу ризика радних места од корупције у полицији ; б)Створити предуслове за нормативно регулисање; јачање интегритета (изменити процедуре и методологију рада);	-Министарство унутрашњих послова	За тачку а) IV-IV квартал 2016 2020. године За тачку б) II квартал 2017 2019. године За тачку в) IV квартал 2018 2019.	Буџетирано: а) Буџет Републике Србије- 8.642 € у 2016. години б) у оквиру ПГ 24 в) у оквиру ПГ 24	Израђена анализа ризика од корупције у МУП-у. Израђен регистар ризика. Израђене процедуре методологија рада и поступања у Сектору. Извршене промене у организационој структури Сектора у складу са анализом и новим надлежностима Сектора.

	в)Промене у организационом делу које условљава нормативни део (стварање услова за имплементацију закона и подзаконских аката) ради обезбеђења неопходних људских и материјалних ресурса у циљу обезбеђивања процедуре и методологије које омогућавају виши ниво интегритета у полицији.		године		
2.2.10.25 12.	Ојачати капацитете Службе унутрашње контроле у циљу сузбијања корупције у сектору полиције у складу са извршеном анализом и промене нормативног дела из активности 2.2.10. 23 10 .	-Министарство унутрашњих послова	Континуирано, од I квартала 2017. године закључно са IV кварталом 2018 2021 . године	Буџет Републике Србије Трошкови активности непознати у овом моменту *Обука је регулисана у оквиру активности 2.2.10.26.	Ојачани капацитети. Број систематизованих радних места у складу са НПАА – повећање броја запослених (не 20 запослених на годишњем нивоу) у периоду 2015-2018. године број запослених у СУК се повећава за још 40 до 2021 године). Попуњена радна места (2018. године 80 % од систематизованих).
2.2.10.26 13.	Континуирана едукација запослених у Служби унутрашње контроле и свих запослених у Министарству унутрашњих послова везано за интегритет.	-Министарство унутрашњих послова -Криминалистичко-полицијска академија	Континуирана Континуирано активно, закључно са IV кварталом 2017. године	Буџетирано у оквиру активности 2.1.3.1. (ИПА 2013 Превенција и борба против корупције, Уговор о пружању услуга- 4.000.000 €.) *Тренирамо постојећи кадар до октобра 2017. године прекопројекта ИПА 2013 (који је буџетиран у активности 2.1.3.1.) Кад се запосле нова лица,	Спроведене обуке.

				<p>обуке ће се финансирати преко буџета РС који је у овом моменту непознат или неког другог пројекта: пројекат IPA 2015-„Јачање капацитета Сектора унутрашње контроле за борбу против корупције у Министарству унутрашњих послова“, Твининг - 1.000.000 €, набавка ИТ, аудио и видео опреме 750.000. €</p>	
2.2.10.27.	<p>Изменити Закон о полицији и акта о систематизацији и унутрашњој организацији Министарства унутрашњих послова ради успостављања ефикасних механизма координације носилаца борбе против корупције на стратешком, тактичком и оперативном нивоу, у складу са Стратегијом финансијских нетрага.</p>	<p>Министарство унутрашњих послова</p> <p>Народна скупштина Републике Србије</p>	<p>I квартал 2016. године</p>	<p>Буџетирано у оквиру активности 2.2.10.23.</p> <p>(Буџет Републике Србије - 55.697 €)</p>	<p>Усвојен Закон о изменама и допунама Закона и донети подзаконски акти.</p>
2.2.10.28.	<p>Формирати организациону јединицу за борбу против корупције у Управи криминалистичке полиције која ће непосредно радити са антикоруптивним одељењима јавних тужилаштва, у складу са Стратегијом финансијских нетрага.</p> <p>Основати посебне организационе</p>	<p>Министарство унутрашњих послова</p>	<p>II квартал 2016. године</p>	<p>Буџет Републике Србије - редовна активност</p>	<p>Формиране организационе јединице.</p>

	јединице у оквиру УКП-а Београд и ОКП-а Нови Сад, Крагујевац, Ниш и у осталим ППУ одредити контакт особе.				
2.2.10.29.	Успоставити координацију рада између следећих јединица: организационе јединице за борбу против корупције у УКП у и посебних организационих јединица у оквиру УКП-а Београд и ОКП-а Нови Сад, Крагујевац, Ниш из тачке 2.2.10.28. и антикорупцијских одељења у Вишим јавним тужилаштвима, у складу са Стратегијом финансијских истрага.	-Министарство унутрашњих послова -Републичко јавно тужилаштво	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије Активност занемарљивих трошкова	Успостављена координација рада.
2.2.10.14.	<u>Обезбедити и редовно ажурирати иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у полицији.</u>	-Републичко јавно тужилаштво -Министарство надлежно за послове правосуђа	<u>континуирано</u>	<u>Буџет Републике Србије</u>	<u>Евиденција мерљивог умањења степена корупције редовно се води и ажурира.</u>
2.2.10.15.	<u>Спровести Процену утицаја предузетих мера у циљу смањења корупције у полицији.</u>	-Министарство унутрашњих послова	<u>Биће накнадно одређен</u>	<u>Буџет Републике Србије</u>	<u>Спроведена Процена утицаја.</u>
2.2.10.30.	ЦАРИНЕ Извршити свеобухватну анализу ризика на корупцију правног оквира царинског система.	-Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија (државни секретар)	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 8.642 € у 2016. години	Спроведена анализа.

<p>2.2.10.31 16.</p>	<p>Изменити правни оквир у складу са обављеном свеобухватном анализом ризика на корупцију правног оквира царинског система из активности 2.2.10.30.</p>	<p>-Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија (државни секретар)</p> <p>-Народна скупштина Републике Србије</p>	<p>II квартал 20172019. године</p>	<p>Буџет Републике Србије- 48.900 €</p> <p><i>у 2017. години</i></p>	<p>Усвојене измене и допуне закона.</p>
<p>2.2.10.32 17.</p>	<p>Обучити царинске службенике у складу са новим прописима.</p>	<p>-Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија</p>	<p>Континуирано; почев од III квартала 2017.</p>	<p><i>Буџетирано у оквиру активности 2.1.3.1.</i></p> <p>(IPA 2013 Превенција и борба против корупције, Уговор о пружању услуга 4.000.000 €)</p> <p><i>*Тренирамо постојећи кадар до октобра 2017. године преко пројекта IPA 2013 (који је буџетиран у активности 2.1.3.1.)</i></p> <p><i>Кад се запосле нова лица, обуке ће се финансирати преко буџета РС који је у овом моменту непознат или неког другог пројекта.</i></p>	<p>Спроведене обуке.</p>

<p>2.2.10.33 18.</p>	<p>Јачање капацитета Одељења за унутрашњу контролу путем набавке адекватне пратеће опреме, ИТ опреме, униформи и запошљавања 15 људи.</p>	<p>-Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија</p>	<p>Континуирано</p>	<p>Буџетирано у оквиру ПГ 29</p>	<p>Ојачани капацитети (пратећа одговарајућа опрема, ИТ опрема, униформе и друго.)</p> <p>Попуњена радна места према следећем распореду:</p> <p>6 људи са високом стручном спремом и 1 са вишом стручном спремом у 2016. години; 5 људи са високом стручном спремом у 2017. години и 3 људи са високом стручном спремом у 2018. години.</p> <p><u>За 2019. годину 6 радних места са високом стручном спремом и једно радно место са вишом стручном спремом, за 2020. годину 5 радних места са високом стручном спремом и 3 радна места са високом стручном спремом за 2021. годину.</u></p> <p>Измењен Правилник о систематизацији радних места.</p>
<p>2.2.10.34 19.</p>	<p>Инсталирати видео надзор у царинским испоставама и на граничним прелазима, са централизованим снимачем сигнала у Управи царина и са могућношћу Управе царина да приступа видео надзору на сваком објекту у реалном времену.</p>	<p>-Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија</p>	<p>IV квартал 2018<u>2021</u>. године</p>	<p>Буџетирано у оквиру ПГ 24</p>	<p>Инсталиран видео надзор.</p>

2.2.10.20.	Обезбедити и редовно ажурирати иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у области царине.	-Републичко јавно тужилаштво -Министарство надлежно за послове правосуђа	континуирано	Буџет РС	Евиденција мерљивог умањења степена корупције у области царине редовно се води и ажурира.
2.2.10.21.	Спровести Процену утицаја предузетих мера у циљу смањења корупције у области царине.	-Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија	Биће накнадно одређен	Буџет РС	Спроведена Процена утицаја
2.2.10.35.	ЛОКАЛНА САМОУПРАВА Извршити анализу правног оквира којим је регулисана локална самоуправа и територијана аутономија на ризике од корупције.	-Агенција за борбу против корупције	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије- 8.642 € у 2016. години	Спроведена анализа.
2.2.10.36.	Израдити modele локалних акционих планова за јединице локалне самоуправе и аутономне покрајине.	-Агенција за борбу против корупције -Уз учешће скупштина локалних самоуправа и аутономних покрајина	I квартал 2017. године	Буџетирано у оквиру активности 2.1.3.1. <i>(ПА 2013 Превенција и борба против корупције, Уговор о пружању услуга 4.000.000 €)</i>	Израђени модели.

<p>2.2.10.37 22.</p>	<p>Скупштине аутономних покрајина и локалних самоуправа усвајају локалне акционе планове и образују стално радно тело за праћење и спровођење спровођења локалних акционих планова.</p>	<p><u>За усвајање:</u></p> <p>-Скупштине аутономних покрајина и локалних самоуправа</p> <p><u>За извештавање:</u></p> <p>-Агенција за борбу против корупције, на основу података прикупљених од јединица локалних самоуправа и аутономних покрајина</p>	<p><u>И квартал 2017. године</u> <u>За усвајање:</u> <u>IV квартал 2019</u></p> <p><u>континуирано, до извршења обавезе</u> <u>локалних самоуправа и аутономних покрајина</u></p>	<p>Буџет Републике Србије</p> <p>Активност занемарљивих трошкова</p>	<p>Усвојени локални акциони планови.</p> <p>Образовано радно тело за њихово праћење и спровођење спровођења.</p> <p><u>Скупштине јединица локалне самоуправе и територијалне аутономије су усвојиле своје антикорупцијске планове и формирале тела за праћење њиховог спровођења у складу с моделом Агенције за борбу против корупције.</u></p>
<p>2.2.10.23.</p>	<p><u>Обезбедити иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у локалној самоуправи.</u></p>	<p><u>-Републичко јавно тужилаштво</u></p> <p><u>-Министарство надлежно за послове правосуђа</u></p>	<p><u>Континуирано</u></p>	<p><u>Буџет РС</u></p>	<p><u>Евиденција мерљивог умањења степена корупције у локалној самоуправи редовно се води и ажурира.</u></p>
<p>ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ</p>			<p>РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ</p>		<p>ИНДИКАТОР УТИЦАЈА</p>
<p>2.2.11. Осигурати укљученост цивилног друштва у програм борбе против корупције.</p>			<p>Цивилно друштво учествује у агенди борбе против корупције.</p>		<ol style="list-style-type: none"> 1. Позитивна оцена Европске комисије из годишњег извештаја о напретку Србије; 2. Годишњи извештај о раду Канцеларије за цивилно друштво; 3. Број мера у области борбе против корупције, који су партнерски спроведене између Организација цивилног друштва и државних органа; 4. Број реализованих заједничких

				<p>пројеката;</p> <p>5. Смањење нивоа перцепције корупције у читавом друштву</p>	
АКТИВНОСТИ		НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	РОК	ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА
2.2.11.1.	Спровести заједничке кампање <u>активности</u> у циљу подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције.	-Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом	Континуирано; закључно са IV кварталом 2017.	Буџетирано у оквиру активности 2.1.3.1. (IPA 2013-Превенција и борба против корупције; Уговор о пружању услуга- 4.000.000 €) <u>Буџет РС и донаторска подршка</u>	Заједничке кампање <u>активности</u> у циљу подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције се нередично <u>континуирано</u> спроводе.
2.2.11.2.	Изменити Закон о државној управи у делу који се односи на јавност рада и сарадњу са организацијама цивилног друштва и друге релевантне прописе тако да се стандарди сарадње органа државне управе са цивилним друштвом усагласе са стандардима Савета Европе и Конвенцијом Уједињених нација против корупције у складу са претходно урађеном анализом	Министарство надлежно за послове државне управе и локалне самоуправе (државни секретар) Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом Народна скупштина Републике Србије	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије- 48.900 € <u>у 2016. години</u>	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о државној управи.

	недостатака-				
<u>2.2.11.3.</u> <u>2.2.11.2.</u>	<p>Развијање методологије праћења реализације програма/пројеката финансираних из буџетских средстава, а посебно праћења њихове реализације на терену и праћење утрошка финансијских средстава ради превенције ненаменског утрошка средстава.</p> <p><u>Даље унапређење система транспарентног финансирања организација цивилног друштва кроз:</u></p> <p><u>-праћење спровођења Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења</u></p> <p><u>-јачање капацитета запослених у јавној управи</u></p>	<p>Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом</p> <p>Државна ревизорска инститиција</p> <p><u>-Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом</u></p>	<p>IV квартал 2016 године</p> <p><u>континуирано</u></p>	<p>Буџет Републике Србије 8.642 €</p> <p>у 2016. години Буџет РС и <u>донаторска подршка</u></p>	<p>Развијена методологија:</p> <p>Израђени извештаји Државне ревизорске инститиције достављени надлежним органима. Збирни извештај Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом садржи релевантне податке о спровођењу Уредбе.</p> <p><u>Одржане обуке.</u></p>

2.2.11.43.	Спроводити јавне конкурсе за доделу средстава Организацијама цивилног друштва за пројекте у области борбе против корупције за иницијавите на републичком и локалном нивоу, као и за медијске иницијативе у области борбе против корупције.	-Агенција за борбу против корупције	Континуирано, закључно са IV кварталом 2017.	Буџет Републике Србије- 209.351€ 2015-2017. по 69.784 € годишње	Цивилни сектор је укључен у борбу против корупције на основу спроведених конкурса за донације организацијама цивилног друштва за пројекте у овој области.
2.2.11.5.	Спровођење конкурса за алтернативно извештавање о спровођењу Стратегије и Акционог плана. Подношење алтернативних извештаја о спровођењу Стратегије и Акционог плана.	Агенција за борбу против корупције (директор, заменик директора)	За спровођење конкурса III квартал 2015. За подношење извештаја I квартал 2016.	Пројекат из норвешке билатералне помоћи (Подршка јачању механизма корупције и институционалном развоју Агенције за борбу против корупције) 30.094 €	Организације цивилног друштва укључене су у процес алтернативног извештавања о спровођењу Стратегије и Акционог плана на основу спроведеног конкурса. Алтернативни извештаји се подnose у року Агенцији за борбу против корупције.

2.3. РЕПРЕСИЈА КОРУПЦИЈЕ

ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ		РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ	ИНДИКАТОР УТИЦАЈА		
2.3.1. Ревидирати главу кривичних дела против привреде у Кривичном законнику у светлу проналажења алтернатива за дело злоупотребе службеног положаја (са посебним освртом на члан 234 КЗ-а)		Одељак Кривичног Законика којим се уређује глава кривичних дела против привреде је усаглашена са стандардима ЕУ, а посебно у погледу кривичног дела злоупотребе службеног положаја.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Позитивна оцена Европске комисије из годишњег извештаја о напретку Србије; 2. Позитивна GRECO евалуација; 3. Број процесуираних лица за привредна кривична дела. 4. Смањен број жалби приватног сектора. 		
<p><u>Прелазно мерило:</u> Србија ревидира свој Кривични законик и обезбеђује делотворно решење за поступање у случајевима кривичних дела против привреде а посебно кривичног дела "злоупотреба положаја одговорног лица".</p>					
АКТИВНОСТИ		НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	РОК	ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА
2.3.1.1.	Спровести анализу потребног усаглашавања Кривичног законика са стандардима ЕУ и спровести студију случаја о примени главе кривичних дела против привреде.	Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)	IV квартал 2015. године	Буџет Републике Србије 8.642 € у 2015. години	Спроведена анализа и студија случаја.
2.3.1.2.	Изменити Кривични законик ради унапређења коруптивних и привредних кривичних дела у складу са анализом потребног усаглашавања Кривичног законика са стандардима ЕУ и	Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)	III квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 71.136 € у 2016. години	Усвојен Закон о изменама и допунама Кривичног законика.

	спроведеном студијом случаја примене главе кривичних дела против привреде из активности 2.3.1.1.	-Народна скупштина Републике Србије			
<u>2.3.1.31.</u>	<p>Праћење примене <u>измењеног и допуњеног КЗ-а – коруптивних и привредних кривичних дела</u>, уз обавезу полиције, јавног тужилаштва и судова да Министарству надлежном за послове правосуђа достављају годишње статистичке извештаје о покренутим и окончаним поступцима.</p> <p>Министарство правде сачињава јединствен годишњи извештај и објављује га на сајту.</p> <p>(повезана активност 2.3.4.1.)</p>	<p>-Министарство унутрашњих послова</p> <p>-Републичко јавно тужилаштво</p> <p>-Врховни касациони суд</p> <p>-Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)</p>	Континуирано	<p>Буџет Републике Србије- 3.191€</p> <p>2016-2018. по 1.064€ годишње</p>	Објављен годишњи извештај.
<u>2.3.1.42.</u>	Обука судија и тужилаца за примену Кривичног законика.	-Правосудна академија (директор)	Континуирана активност, почев од ступања на снагу Закона о изменама и допунама Кривичног Законика	<p>Буџетирано у оквиру активности 1.3.1. 7</p> <p>(Буџет Републике Србије - 4.076.500 €)</p>	Спроведене обуке.
<u>2.3.1.3.</u>	<u>Пратити примену измењеног кривичног дела „злоупотреба положаја одговорног лица“, које у себи садржи механизам „законског супсидијаритета“, а које важи од 1. марта 2018. године, те праћењем обавити</u>	<p>-Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)</p> <p>-Републичко јавно</p>	<u>Континуирано</u>	<u>Буџет Републике Србије</u>	<u>Објављен годишњи извештај.</u>

	оне кривичне догађаје након 1. марта 2018. године.	тужилаштво			
ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ		РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА	
<p>2.3.2. Осигурати независна, делотворна и специјализована тела за истраге/кривично гоњење, посебно кроз:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Предлагање и спровођење мера за јачање независности свих истражних и правосудних органа који се баве истрагама корупције, како би били делотворно заштићени од политичког притиска, • Обезбедити одговарајуће ресурсе (буџетске, кадровске и кроз специјалистичку обуку) за све истражне и правосудне органе који се баве истрагама корупције, • Унапредити сарадњу и размену информација између органа укључених у борбу против корупције, укључујући и пореске и друге посредно укључене органе, кроз бољу међусобну повезаност база података, поштујући правила о заштити података о личности и кроз успостављање безбедне платформе за комуникацију, • Пуну примену нових препорука Оперативне групе ФАТФ и повећање капацитета за спровођење комплексних финансијских истрага упоредо са криминалистичким истрагама, између осталог и кроз јачање специјализоване јединице у Министарству унутрашњих послова и кроз одговарајућу обуку; 		<p>Независна, ефективна и специјализована истрага/кривично гоњење у потпуности је осигурано, а посебно кроз:</p> <p>-Предлагање и спровођење мера за јачање независности свих истражних и правосудних органа који раде на истрагама корупције како би се ефективно заштитили од непримереног политичког притиска;</p> <p>-Пружање адекватних ресурса (укључујући буџет, особље, специјализовану обуку) свим истражним и правосудним органима укљученим у борбу против корупције;</p> <p>-Унапређење сарадње и размене информација између органа укључених у борбу против корупције, укључујући и пореске органе и друге индиректно повезане органе, кроз бољу међусобну повезаност база података и успостављањем безбедне платформе за комуникацију;</p> <p>-Пуно спровођење нових препорука ФАТФ и јачање капацитета за вођење сложених финансијских истрага паралелно са криминалистичким истрагама, као и јачање специјалне јединице у МУП-у и обезбеђивање адекватне обуке.</p>		<ol style="list-style-type: none"> 1. Позитивна оцена Европске комисије из годишњег извештаја о напретку Србије; 2. Повећан број успешно започетих и окончањих кривичних поступака за коруптивна кривична дела; 3. Имовина стечена кривичним делом се одузима у већем обиму, кроз свеобухватни приступ у истрагама финансијског криминала. 	

Прелазно мерило: Србија спроводи анализу организационе структуре и државних органа пре измене Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела. Србија посвећује посебну пажњу изградњи капацитета јавних тужилаштава и полиције и обезбеђује неопходну финансијску и кадровску подршку и обуку. У значајној мери се унапређује међагенцијска сарадња и размена обавештајних података на сигуран и безбедан начин.

АКТИВНОСТИ	НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	РОК	ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА
<p>2.3.2.1.</p> <p>Анализа организационе структуре, капацитета и овлашћења државних органа у борби против организованог криминала и корупције у сврху постизања ефикасности и јачања независности свих релевантних институција.</p> <p>(повезана активност 2.3.2.4)</p>	<p>Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)</p> <p>Тужилаштво за организовани криминал</p> <p>Министарство унутрашњих послова (државни секретар)</p> <p>Високи савет судства</p> <p>Државно веће тужилаца</p> <p>Републичко јавно тужилаштво</p>	<p>IV квартал 2015. године</p>	<p>Буџет Републике Србије 30.878 €</p> <p>у 2015. години</p>	<p>Сprovedена анализа.</p>
<p>2.3.2.2.</p> <p>Изменити Закон о организацији и надлежности државних органа у борби против организованог криминала и корупције тако да се системски уреди рад специјалних истражних</p>	<p>Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)</p> <p>Републичко јавно тужилаштво</p>	<p>III квартал 2016. године</p>	<p>Буџет Републике Србије 48.900 €</p> <p>у 2016. години</p>	<p>Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о организацији и надлежности државних органа у борби против организованог криминала и корупције.</p>

	<p>тимова, коришћењем неопходних метода за повећање ефикасности у гоњењу кривичних дела.</p>	<p>-Тужилаштво за организовани криминал</p> <p>-Народна скупштина Републике Србије</p>			
2.3.2.3.	<p>Увођење тима економских форензичара у саставу јавних тужилаштава и других органа којима је то неопходно.</p> <p>(Повезана активност 2.3.2.4)</p>	<p>-Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)</p> <p>-Републичко јавно тужилаштво</p> <p>-Тужилаштво за организовани криминал</p>	<p>IV квартал 2016. године</p>	<p>Буџет Републике Србије</p> <p>Зависи од резултата анализе из активности 2.3.2.1</p>	<p>Уведен је тим економских форензичара у саставу јавних тужилаштава и других органа којима је то неопходно.</p>
2.3.2.4.	<p>Донети и пратити примену Стратегије која свеобухватно унапређује ефикасност финансијских истрага.</p>	<p>-Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)</p> <p>-Републичко јавно тужилаштво</p>	<p>За усвајање стратегије II квартал 2015. године</p> <p>Континуирана активност за праћење примене</p>	<p>Буџет Републике Србије</p> <p>—32.792 €</p> <p>2015—2018. по 8.198 € годишње</p>	<p>Усвојена је стратегија којом се унапређује ефикасност финансијских истрага.</p> <p>Извештаји о степену реализације стратегије објављени на сајту Министарства надлежног за послове правосуђа.</p>
2.3.2.1.	<p>Израдити анализу усклађености нормативног оквира РС са препорукама ФАТФ за вођење финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама, на основу које ће бити израђен стратешки</p>	<p>-Министарство надлежно за послове правосуђа правосуђа (државни секретар за питања корупције)</p> <p>-Републичко јавно тужилаштво</p>	<p>II квартал 2020. године</p>	<p>ИПА 2013 пројекат „Превенција и борба против корупције“</p>	<p>Сачињена анализа усклађености нормативног оквира са релевантним препорукама ФАТФ.</p> <p>Израђен стратешки оквир у области борбе против финансијског криминала и пратећи Акциони план.</p>

	<u>оквир у области борбе против финансијског криминала и пратећи Акциони план.</u>	<u>-Тужилаштво за организовани криминал</u> <u>-Министарство унутрашњих послова</u> <u>-Управа за спречавање прања новца</u>			
<u>2.3.2.5.</u>	Имплементација ФАТФ препорука у позитивне прописе РС у складу са претходно урађеном анализом. Погледати препоруку број 5 у Поглављу 24, потпоглавље организовани криминал. (Повезана активност АП за Поглавље 24, активност 6.2.5.2.)	-Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар) -Управа за спречавање прања новца (директор); Министарство надлежно за послове финансија (државни секретар)	IV квартал 2016. године	Буџетирано у оквиру ПГ 24	Имплементирани ФАТФ препоруке.
<u>2.3.2.62.</u>	Јачање капацитета Јединице за финансијске истраге МУП-а РС, на основу резултата обављене анализе. (Повезана активност АП за Поглавље 24, активност 6.2.5.6.)	-Министарство унутрашњих послова	Од II квартала 2016. године надаље	Буџетирано у оквиру ПГ 24	Повећан број запослених у Јединици за финансијске истраге (тренутно 56 запослених од предвиђених 105). Спроведене обуке.
<u>2.3.2.73.</u>	Спровести стручну едукацију запослених са механизмима размене	-Министарство унутрашњих послова <u>Правосудна академија</u>	IV квартал 2018 <u>2019.</u> године	Буџетирано у оквиру активности 2.1.3.1.	Спроведена едукација.

	<p>информација на међународном нивоу у складу са Оквирном одлуком 2006/960/PUP у циљу ефикасније заплене, одузимања и управљања имовином.</p> <p>(Повезана активност са АП за поглавље 24, активност 6.2.5.7.)</p>			<p>(IPA 2013-Превенција и борба против корупције, Уговор о пружању услуга- 4.000.000 €)</p>	
2.3.2.84.	<p>Континуирани тренинг полиције и тужилаца за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, проактивног поступања и посебих истражних техника.</p> <p>(Повезана активност 2.3.2.4 и ПП 24 активност 6.2.5.5.)</p>	<p>-Правосудна академија</p> <p>-Криминалистичко-полицијска академија</p>	<p>Континуирано, почев од ступања на снагу Стратегије истрага финансијског криминала.</p>	<p>Буџетирано у оквиру активности 2.1.3.1.</p> <p>(IPA 2013-Превенција и борба против корупције, Уговор о пружању услуга- 4.000.000 €)</p>	<p>Спроведене обуке.</p>
2.3.2.95.	<p>Омогућити међусобну повезаност база података за кривичне истраге, односно безбедан систем за електронску размену информација између јавног тужилаштва, полиције, Управе царина, Пореске управе, Агенције за борбу против корупције и других релевантних органа који располажу базама података од значаја за сузбијање корупције.</p>	<p>-Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)</p> <p>-Министарство унутрашњих послова</p> <p>-Државно веће тужилаца</p> <p>-Републичко јавно тужилаштво</p>	<p><u>IV</u> квартал 2018<u>2020.</u></p>	<p>Трошкови непознати у овом моменту.</p>	<p>Успостављена повезаност база података.</p>

<p><u>2.3.2.6.</u></p>	<p><u>Донети подзаконски акт из чл. 16 ст. 4 Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције којим ће се уредити рокови, начин поступања и начин служебене комуникације полиције и јавног тужилаштва у предметима организованог криминала</u></p>	<p><u>-Министарство надлежно за послове правосуђа правосуђа (државни секретар за питања корупције)</u></p> <p><u>-Министарство унутрашњих послова, Служба за борбу против организованог криминала</u></p> <p><u>-Тужилаштво за организовани криминал</u></p>	<p><u>II квартал 2020. године</u></p>	<p><u>Буџет РС</u></p>	<p><u>Израђен Нацрт подзаконског акта.</u></p>
<p><u>2.3.2.7.</u></p>	<p><u>Јачање капацитета Тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава кроз обуке о примени нових механизма прописаних Законом о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције (официри за везу, ударне групе, служба финансијске форензике)</u></p>	<p><u>Правосудна академија</u></p> <p><u>-Тужилаштво за организовани криминал</u></p> <p><u>-Посебна одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава</u></p>	<p><u>Континуирано</u></p>	<p><u>ИПА 2013 -- пројекат „Превенција и борба против корупције“</u></p>	<p><u>Одржане обуке.</u></p>

2.3.2.8.	Израда и потписивање Споразума о сарадњи између релевантних обвезника Закона о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције	-Републичко јавно тужилаштво -Министарство унутрашњих послова -органи наведени чл. 20 Закона о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције	IV квартал 2019. године	Буџет РС	Потписани споразуми.
2.3.2.9.	Израда методологије рада и формирања ударних група	-Републичко јавно тужилаштво -Тужилаштво за организовани криминал -Министарство унутрашњих послова -Министарство надлежно за послове правосуђа правосуђа (државни секретар за питања корупције)	IV квартал 2019. године	ИПА 2013 - пројекат „Превенција и борба против корупције“	Израђен и објављен приручник о методологији рада и формирању ударних група.
2.3.2.10.	Јачање капацитета Службе финансијске форензике у Тужилаштву за организовани криминал и другим органима .	-Министарство надлежно за послове правосуђа правосуђа (државни секретар за питања корупције) -Републичко јавно	IV квартал 2019. године	Буџет РС	Успостављен тим економских форензичких стручњака у Тужилаштву за организовани криминал. Реализоване обуке економских стручњака.

		<p><u>тужилаштво</u></p> <p>-<u>Тужилаштво за организовани криминал</u></p>			
<u>2.3.2.11.</u>	<p><u>Спровести анализу потреба за кадровским капацитетима ТОК и посебних одељења за сузбијање корупције и усвојити Правилник о систематизацији радних места у ТОК и посебним одељењима за сузбијање корупције, у складу са анализом потреба.</u></p>	<p>-<u>Министарство надлежно за послове правосуђа правосуђа (државни секретар за питања корупције)</u></p> <p>-<u>Тужилаштво за организовани криминал</u></p> <p>-<u>Републичко јавно тужилаштво</u></p> <p>-<u>Државно веће тужилаца</u></p>	<p><u>IV квартал 2019. године</u></p>	<p><u>ИПА 2013 - Превенција и борба против корупције</u></p>	<p><u>Израђена анализа потреба за проширењем кадровских капацитета.</u></p> <p><u>Усвојене измене Правилника о систематизацији радних места.</u></p>
<u>2.3.2.12.</u>	<p><u>Попуњавање упражњених радних места сходно Правилнику о систематизацији радних места у ТОК и посебним одељењима за сузбијање корупције.</u></p>	<p>-<u>Тужилаштво за организовани криминал</u></p> <p>-<u>Државно веће тужилаца</u></p> <p>-<u>Републичко јавно тужилаштво</u></p> <p>-<u>Министарство надлежно за послове правосуђа правосуђа (државни секретар за питања корупције)</u></p>	<p><u>II квартал 2020. године</u></p>	<p><u>Буџет РС</u></p>	<p><u>Административни капацитети ТОК попуњени у складу са новом систематизацијом, израђеном на основу анализе потреба.</u></p>

2.3.2.13.	Израдити анализу потреба за техничком опремљеношћу у Тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима за сузбијање корупције	-Министарство надлежно за послове правосуђа правосуђа (државни секретар за питања корупције) -Тужилаштво за организовани криминал	II квартал 2019. године	Буџет РС	Израђена анализа потреба за техничком опремљеношћу.
2.3.2.14.	Набавити техничку опрему за ТОК и посебним одељењима за сузбијање корупције у складу са резултатима анализе.	-Министарство надлежно за послове правосуђа правосуђа (државни секретар за питања корупције) -Тужилаштво за организовани криминал	III квартал 2019. године	Буџет РС и донација међународних партнера - 500.000 ЕУР	Набављена техничка опрема за Тужилаштво за организовани криминал и посебна одељења за сузбијање корупције.
ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ			РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА
2.3.3. Спроводити делотворне истраге свих навода о корупцији у предметима приватизације и осигурати пуну транспарентност и одговорност како би се слични случајеви избегли у будућности.			Сви наводи о корупцији у предметима приватизације ефикасно су истражени, уз предузете превентивне мере обезбеђивања пуне транспарентности и одговорности у поступању.		<ol style="list-style-type: none"> 1. Позитивна оцена Европске комисије из годишњег извештаја о напретку Србије; 2. Број покренутих и правоснажно окончаних кривичних поступака против одговорних лица за незаконито спроведене поступке приватизовања државног капитала; 3. Подаци о коруптивним елементима у процесу приватизације могу се у сваком тренутку прикупити и обелоданити; 4. Препоруке Савета за борбу против корупције у погледу случајева 24 спорне приватизације.

АКТИВНОСТИ		НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	РОК	ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА
2.3.3.1.	Изменити прописе у циљу успостављања проактивног приступа у спречавању ризика на корупцију у процесу приватизације.	Министарство надлежно за послове привреде (државни секретар) Народна скупштина Републике Србије	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 48.900 € у 2016. години	Увеојене измене прописа.
2.3.3.2.	Изменити Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала и корупције тако да се предвиди формирање специјалног одељења у Вишем суду надлежно и за поступање по предметима у вези са случајевима 24 спорне приватизације и формирати еквивалентно одељење у полицији и јавном тужилаштву. (повезана активност 2.3.2.4. и ПП 24 активност 6.2.4.2.)	Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар надлежан за питања корупције) Републичко јавно тужилаштво Врховни касациони суд Министарство унутрашњих послова Народна скупштина	III квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 48.900 € У 2016.	Измењен Закон. Одељења формирана и оперативна.
2.3.3.31.	Креирање и спровођење Програма узајамног стручног усавршавања органа који учествују у поступку приватизације и органа задужених за превенцију и кривично гоњење случајева корупције.	-Правосудна академија (директор) -Министарство надлежно за послове привреде (државни секретар)	Континуирана активност почев одступања на снагу измена прописа из активности 2.3.3.2. II квартал 2019	Буџетирано у оквиру активности 2.1.3.1. (ПА 2013 Превенција и борба против корупције, Уговор о пружању услуга 4.000.000 €)	Спроведене обуке.

		-Агенција за борбу против корупције (директор, заменик директора)			
<u>2.3.3.2.</u>	<u>Одржавање редовних састанака Савета за борбу против корупције са Републичким јавним тужилаштвом и Тужилаштвом за организован криминал у циљу што боље реализације препорука наведених у Извештајима Савета.</u>	- <u>Савет за борбу против корупције</u> - <u>Републичко јавно тужилаштво</u> - <u>Тужилаштво за организован криминал</u>	<u>Континуирано</u>	<u>Буџет РС</u>	<u>Састанци се редовно одржавају.</u>
ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ			РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА
2.3.4. Унапредити прикупљање једнообразних статистичких података о корупцији, уз повлачење јасне разлике између различитих кривичних радњи извршења и уз могућност детаљне процене дужине трајања предмета, резултата, итд.			Успостављен систем за прикупљање поузданих статистичких података о коруптивним кривичним делима који омогућава праћење различитих врста кривичних дела, дужину трајања и исход поступка, итд.		<ol style="list-style-type: none"> 1. Позитивна оцена Европске комисије из годишњег извештаја о напретку Србије; 2. Подаци о кривичним поступцима са кооруптивним елементом се у сваком тренутку могу ефикасно прикупити и обелоданити; 3. Унапређена статистичка обрада података о поступцима у коруптивним кривичним делима, а подаци добијени на тај начин се користе за планирање криминалне политике.

АКТИВНОСТИ		НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	РОК	ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА
2.3.4.1.	Изменити позитивне прописе како би се установила јединствена методологија прикупљања података, евидентирања и статистичког извештавања о коруптивним кривичним делима. (Повезана активност 1.3.8.1.)	-Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) -Народна скупштина Републике Србије	II квартал 2020 2016. године	Буџетирано у оквиру активности 1.3.8.1- тачка 2 (Трошкови непознати у овом моменту)	Усвојене измене прописа.
2.3.4.2.	Спровести анализу правног и институционалног оквира као и студију изводљивости, за успостављање јединствене евиденције за кривична дела за коруптивним елементом.	-Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)	IV квартал 2016 2019. године.	PACS (IPA 2011) 1.500.000 € 2014-2016 по 500.000 € годинње IPA 2013 (Пројекат превенције и борбе против корупције, Уговор о пружању услуга)-4.000.000 € *Укупна вредност пројекта је 2.000.000€ (од 2013. до 2016.)	Спроведена анализа и студија изводљивости.
2.3.4.3.	Успоставити јединствену евиденцију (електронски уписник) за кривична дела са коруптивним елементом, у складу са законом који уређује заштиту података о личности, а која ће се убудуће користити за креирање криминалне политике. (Повезана активност 1.3.8.1.)	-Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) Партнерска институција: -Министарство	IV квартал 2017 2020. године.	Буџет РС	Успостављена евиденција.

		<p>унутрашњих послова</p> <p>-Министарство надлежно за послове финансија</p> <p>-Органи надлежни за репресију корупције</p> <p>-Све релевантне институције</p>			
ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ		РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА	
<p>2.3.5. Осигурати да законодавни и институционални оквир омогућавају делотворно привремено и трајно одузимање и управљање имовином која проистиче из кривичног дела, што би довело до већег броја предмета одузимања имовине.</p>		<p>Законодавни и институционални оквир омогућавају ефикасну заплону, одузимање и управљање приходима стечених криминалом као и повећање броја заплена и одузимања имовине.</p>		<ol style="list-style-type: none"> 1. Позитивна оцена Европске комисије из годишњег извештаја о напретку Србије; 2. Постепено повећање броја одлука о привременом и трајном одузимању имовине проистекле из криминалне делатности и постепено повећање вредности одузетих добара. 	
<p><u>Прелазно мерило: Србија успоставља иницијалну евиденцију ефикасних и делотворних истрага (укључујући финансијске истраге), гоњења, пресуде и одузимања имовине у случајевима корупције, укључујући и случајеве високе корупције. (Србија примењује политику нулте толеранције цурења информација у вези са планираним или текућим корупцијским истрагама и обезбеђује санкционисање уколико дође то таквих ситуација. Обрађено у оквиру у 2.3.7.)</u></p>					
АКТИВНОСТИ	НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	РОК	ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА	

2.3.5.1.	<p>Доношење Закона о изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичних дела у складу са претходно урађеном анализом побољшања ефикасности, на основу Директиве ЕУ 2014/42.</p> <p>(Повезана активност ПГ 24, активност 6.2.7.1.)</p>	<p>Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)</p> <p>Дирекција за управљање одузетом имовином (Директор)</p> <p>Народна скупштина Републике Србије</p>	III квартал 2016. године	<p>Буџет Републике Србије 48.900 €</p> <p>у 2016. години</p>	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичних дела.
2.3.5.2.	<p>Доношење подзаконских аката којима ће се регулисати вођење евиденција, начин управљања одузетом имовином и процена вредности.</p> <p>(Повезана активност ПГ 24, активност 6.2.7.2.)</p>	<p>Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)</p> <p>Дирекција за управљање одузетом имовином (Директор)</p>	IV квартал 2016. године	<p>Буџет Републике Србије 8.642 €</p> <p>у 2016. години</p>	Усвојени подзаконски акти.
2.3.5.3.	<p>Јачање материјално-техничких капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином кроз набавку софтвера за евиденцију одузете имовине.</p> <p>(Повезана активност ПГ 24, активност 6.2.7.3.)</p>	<p>Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)</p> <p>Дирекција за управљање одузетом имовином (Директор)</p>	I квартал 2017. године	Трошкови непознати у овом моменту	Инсталирани софтвери.
2.3.5.41.	Унапређење капацитета Дирекције за управљање	-Министарство надлежно за послове	Континуирано, почев од I	Буџет Републике Србије 1.800 €	Спроведене обуке.

	<p>одузетом имовином кроз обуке, нарочито у делу који се односи на управљање имовином која је одузета правним лицима.</p> <p>(Повезана активност ПГ 24, активност 6.2.7.4.)</p>	<p>правосуђа (државни секретар за питања корупције)</p> <p>-Дирекција за управљање одузетом имовином</p>	<p>квартала 2016. године</p>	<p>2016-2018. по 600€</p>	
2.3.5.52.	<p>Унапређење међународне сарадње закључивањем уговора са дирекцијама из земаља региона и ЕУ.</p> <p>(Повезана активност ПГ 24, активност 6.2.7.5.)</p>	<p>-Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)</p> <p>-Дирекција за управљање одузетом имовином</p>	<p>Континуирано</p>	<p>Буџет Републике Србије</p> <p>Активност занемарљивих трошкова</p>	<p>Број закључених уговора са Дирекцијама из земаља региона и ЕУ.</p>
2.3.5.63.	<p>Јачање капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином путем запошљавања 7 нових људи у складу са Правилником о систематизацији, као и обуком постојећег кадра .</p> <p>(Повезана активност ПГ 24, активност 6.2.7.6.)</p>	<p>-Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)</p> <p>-Дирекција за управљање одузетом имовином</p>	<p><u>III</u> квартал 2017<u>2020.</u> године</p>	<p>-Запошљавање нових лица- Непознато у овом моменту</p> <p>-Обуке- буџетиране у оквиру активности 2.3.5.5. (Буџет Републике Србије- 1.600€)</p>	<p>Спроведне обуке и попуњена упражњена радна места.</p>

2.3.5.4.	Успоставити иницијалну евиденцију ефикасних и делотворних истрага (укључујући финансијске истраге), гоњења, пресуде и одузимања имовине у случајевима корупције, укључујући и случајеве високе корупције.	-Републичко јавно тужилаштво -Дирекција за управљање одузетом имовином -Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)	континуирано	Буџет Републике Србије	Евиденција ефикасних и делотворних истрага (укључујући финансијске истраге), гоњења, пресуде и одузимања имовине се редовно води и ажурира.
ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ			РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА
2.3.6. Ревидирати систем имунитета, тако што ће се осигурати да постоје делотворне процедуре за скидање имунитета како исте не би ометале кривичне истраге за наводе о корупцији и криминалу.			Одредбе о имунитету су анализиране и измењене тако да омогућавају ефикасну процедуру за одлучивање о имунитету која не би угрожавала вођење кривичног поступка код коруптивних и других кривичних дела.		1. Позитивна оцена Европске комисије из годишњег извештаја о напретку Србије; 2. Број случајева укидања имунитета.
АКТИВНОСТИ		НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	РОК	ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА
2.3.6.1.	Анализа недостатака у прописима и у примени прописа у погледу: -лица која уживају имунитет, -обима имунитета и -поступка за укидање имунитета.	-Народна скупштина Републике Србије	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије- 17.285 € у 2016. години	Сprovedена анализа.
2.3.6.2.	Измена прописа тако да се обухвате све категорије лица која уживају имунитет и редефинише процедура скидања имунитета у складу са анализом недостатака у	-Влада Републике Србије -Народна скупштина Републике Србије	II квартал 2017. године	Буџет Републике Србије- 48.900 € у 2017. години	Усвојене измене прописа.

	прописима и у примени прописа у погледу: —лица која уживају имунитет, —обима имунитета и —поступка за укидање имунитета (повезана активност 2.3.6.1.)				
ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ		РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА	
2.3.7. Предложити мере за полицију и правосуђе да се спречи „цурење“ поверљивих података о истрагама ка медијима.		Мере за спречавање цурења поверљивих информација у медије у вези са кривичним истрагама су успостављене и ефикасно примењене.		<ol style="list-style-type: none"> 1. Позитивна оцена Европске комисије из годишњег извештаја о напретку Србије; 2. Број покренутих поступака за незаконито дистрибуирање информација медијима о активним истражним поступцима. 	
<p><u>Прелазно мерило:</u> (Србија успоставља иницијалну евиденцију ефикасних и ефективних истрага (укључујући финансијске истраге), гоњења, пресуде и конфискацију имовине у случају корупције, укључујући и случајеве високе корупције Обрађено у оквиру 2.3.5.) Србија примењује политику нулте толеранције цурења информација у вези са планираним или текућим корупцијским истрагама и обезбеђује санкционисање уколико дође то таквих ситуација.</p>					
АКТИВНОСТИ		НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	РОК	ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА
2.3.7.1.	Спровести анализу постојећег стања (нормативног, организационог и функционалног), уочавање слаботи и ризика (ниво доступности података са тачним одређењем доступности везано за време и садржај).	—Министарство унутрашњих послова —Републичко јавно тужилаштво	III квартал 2015. године	Буџет Републике Србије— 8.642 € у 2015. години	Спроведена анализа.

2.3.7.21.	Предложити измене или доношење нових прописа и процедура циљу увођења контролних и надзорних механизма у складу са анализом постојећег стања (нормативног, организационог и функционалног), уочавање слабости и ризика (ниво доступности података са тачним одређењем доступности везано за време и садржај). (повезана активност 2.3.7.1.)	-Министарство унутрашњих послова -Републичко јавно тужилаштво -Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)	III квартал 2016 <u>2020.</u> године	Буџет Републике Србије- 48.900 € у 2016 <u>2020.</u> години	Измењени или донети нови прописи и процедуре у складу са анализом, из тачке 2.3.7.1.
2.3.7.3.	Сачинити „идеални модел“ за детекцију извршилаца и доказивање кривичног дела одавање службене тајне („цурење информација медијима“). (Повезане активности 2.3.4.1. 2.3.4.2. и 2.2.10.24.)	-Министарство унутрашњих послова -Републичко јавно тужилаштво	IV квартал 2016. године	Буџетирано у оквиру активности 2.2.10.24. а. (Буџет Републике Србије- 8.642 €)	Припремљен модел за детекцију извршилаца и доказивање кривичног дела одавање службене тајне.
2.3.7.42.	Уредити прописе који регулишу кривичну, дисциплинеку и сваку другу врсту одговорности у вези са „цурењем“ поверљивих података из истраге. еа повећањем <u>Повећати</u> нивоа ИТ заштите стварањем тзв. система раног упозорења и аларм система.	-Министарство унутрашњих послова -Републичко јавно тужилаштво <u>За прописе:</u> -Министарство надлежно за послове правосуђа -Влада	II квартал 2016 <u>2020.</u> године	Буџет Републике Србије- 48.650 € у 2016. години	Измењени прописи и <u>Повећан</u> ниво ИТ заштите. Успостављен тзв. систем раног упозорења и аларм систем.

		Народна скупштина Републике Србије			
2.3.7.53.	Праћење санкционисања кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација уз припремљену анализу примене прописа и препоруке.	-Министарство унутрашњих послова -Републичко јавно тужилаштво	Континуирано, почев од ступања на снагу интерних аката	Буџет Републике Србије- 2.553 € 2016-2018. по 851 € годишње	Број случајева кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација. Спроведена анализа примене прописа са препорукама.
ПРЕПОРУКА ИЗ ИЗВЕШТАЈА О СКРИНИНГУ		РЕЗУЛТАТ СПРОВОЂЕЊА ПРЕПОРУКЕ		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА	
2.3.8. Спровести периодичну ревизију крајем 2015. године и оцену резултата 2018. године за резултате остварене спровођењем стратегије из 2013. године и пратећих акционих планова и упоредити са свеукупним стањем у погледу корупције у Србији. На основу тога дефинисати потребне мере за преостали временски период до приступања.		Спроведена средњорочна анализа крајем 2015. године као и процену утицаја у 2018. години у вези са резултатима Стратегије из 2013. године и њеним ревидираним Акционим планом у односу на свеукупну ситуацију у области корупције у Србији. Дефинисане су мере које обухватају преостали период до приступања.		1. Позитивна оцена Европске комисије из годишњег извештаја о напретку Србије; 2. Степен испуњености мера и активности у наведеним областима дефинисаних у Акционом плану, на основу извештаја Агенције за борбу против корупције; 3.Извештаји Савета за борбу против корупције.	
Прелазно мерило: Србија имплементира Националну стратегију у борби против корупције за период 2013 – 2018. године и пратећи Акциони план. Стриктно се надгледа					

примена и предузимају корективне мере када је то потребно. Србија спроводи процену утицаја својих резултата 2018. године.

АКТИВНОСТИ	НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	РОК	ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА	
2.3.8.1.	Анализирати постигнуте резултате примене Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2013. године до 2018. године и евентуално предложити њихове измене и допуне.	Министарство надлежно за послове правосуђа	II квартал 2016.	Буџет Републике Србије- 8.642 € у 2016. години	Израда анализе и процене степена испуњености Акционог плана за спровођење Стратегије и евентуално предложене његове измене и допуне.
2.3.8.2.	Проценити резултате остварене спровођењем Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2013. године до 2018. године и пратећих акционих планова и упоредити их са свеукупним стањем у погледу корупције у Србији. На основу тога дефинисати потребне мере за преостали временски период до приступања.	Министарство надлежно за послове правосуђа	IV квартал 2018.	Буџет Републике Србије- 8.642 € у 2018. години	Процењени резултати спровођења Стратегије и акционих планова и дефинисане потребне мере за преостали временски период до приступања.